P R O T O K Ó Ł

Nr 35

z obrad Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Poznaniu  
12 czerwca 2025 roku

|  |  |
| --- | --- |
| Miejsce obrad | Sala Posiedzeń nr 2, UMWW |
| Uczestnicy spotkania | Członkowie Rady – przedstawiciele związków pracowników, przedstawiciele związków pracodawców, strona samorządowa, strona rządowa |
| Organizatorzy | Business Centre Club, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu |
| Załączniki | Lista obecności |

12 czerwca 2025 roku odbyło się 35. posiedzenie Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Poznaniu. Otwarcia dokonał Przewodniczący WRDS Pan Zbyszko Pawlak, Wiceprezes Zarządu Business Centre Club, który powitał uczestników spotkania – członków Rady oraz zaproszonych gości.

**Pan Przewodniczący** przedstawił porządek obrad, który został zaakceptowany. Jednocześnie poinformował, że jest to ostatnie posiedzenie Prezydium pod jego przewodnictwem, gdyż   
w drugiej połowie roku przewodniczenie przejmuje Związek Rzemiosła Polskiego w osobie Pana Antoniego Odzimka. Następnie zaproponował przejście do pierwszego punktu programu, czyli informacji dotyczącej problemów z rozliczaniem środków z programu Czyste Powietrze.

**Pani Aleksandra Lubomska** – Departament Zarządzania Środowiskiem i Klimatu UMWW – przedstawiła prezentację dotyczącą ochrony powietrza w województwie wielkopolskim.

Poinformowała, że na przestrzeni lat odnotowano na podstawie wyników rocznych ocen poprawę stanu jakości powietrza. W 2024 roku tylko strefa wielkopolska została zaklasyfikowana do grupy C (tzn. stwierdzono na tym terenie przekroczenie poziomu docelowego w zakresie benzo(a)pirenu). Jeśli chodzi o programy ochrony powietrza, to Zarząd Województwa na podstawie stwierdzonych przekroczeń w rocznych ocenach jakości powietrza dokonywanych przez GIOŚ opracowuje projekty programów ochrony powietrza,   
a następnie Sejmik Województwa określa w drodze uchwały program ochrony powietrza. Na terenie województwa wielkopolskiego obowiązują programy ochrony powietrza w odniesieniu do 3 stref: strefa aglomeracja poznańska, strefa miasto Kalisz oraz strefa wielkopolska w zakresie takich substancji jak: pył zawieszony PM10, pył PM2,5, B(a)P oraz ozon. Obecnie z uwagi na stwierdzone przekroczenia w zakresie benzo(a)pirenu opracowywana będzie aktualizacja programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej. Zawierają one m.in. dobre praktyki oraz działania naprawcze zmierzające do poprawy jakości powietrza. Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy   
w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

**Pani Agnieszka Lewandowska** – zastępca Prezesa Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu – przedstawiła informacje dotyczące problemów z rozliczeniem środków z programu Czyste Powietrze. Z każdym rokiem rośnie zainteresowanie programem, w 2024 roku do WFOŚiGW w Poznaniu wpłynęło łącznie 27 261 wniosków, co stanowi wzrost aż o 30% w porównaniu do poprzedniego roku. Łącznie od początku trwania Programu do WFOŚiGW w Poznaniu wpłynęły 93 453 wnioski na łączną kwotę 3 327 133 148 złotych. Geneza zaległości przedstawia się następująco:

* właścicielem Programu Czyste Powietrze jest Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
* WFOŚiGW w Poznaniu wraz z 15 pozostałymi wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest realizatorem Programu Czyste Powietrze na terenie województwa wielkopolskiego,
* WFOŚiGW w Poznaniu jest zobligowany do realizacji Programu Czyste Powietrze   
  w oparciu o wytyczne NFOŚiGW,
* w 2024 roku pojawiło się wiele informacji o pojawiających się nieprawidłowościach w Programie. Skutkiem tej sytuacji było podjęcie przez NFOŚiGW decyzji   
  o tymczasowym wstrzymaniu Programu w celu jego modernizacji. Przyjmowanie nowych wniosków zostało wstrzymane pomiędzy 28.11.2024 r. a 31.03.2025 r.,
* WFOŚiGW w Poznaniu zobowiązany jest do tego, żeby wszcząć działania mające na celu usprawnienie i doprowadzenie do weryfikacji podmiotów nieprawidłowo działających, ale działa w oparciu o zasady programu oraz istniejące prawo,
* dodatkowo po informacji w dniu 28.11.2025 r. o wstrzymaniu przez NFOŚiGW przyjmowania nowych wniosków w Programie, drastycznie wzrosła liczba wpływających do Funduszu Wniosków o Płatność, co spowodowało kumulację WoP do rozpatrzenia.

Po kontrolach u beneficjentów na terenie Wielkopolski, które przeprowadzono przed weryfikacją Wniosków o Płatność, ujawniono różne nieprawidłowości: braki ocieplenia przyziemia, audytu energetycznego, montażu nowych parapetów zewnętrznych, tynku, znikomą moc instalacji fotowoltaicznej w stosunku do zamontowanej pompy ciepła, wyłączony falownik, trwającą inwestycję do lipca 2025 r., brak ocieplenia, zawyżone koszty rekuperacji, w tym 1 rekuperator odłączony, pianka pur niezgodna z audytem, rachunek za energię w kwocie około 5 tys. złotych czy brak dokumentów w dyspozycji beneficjenta.

Na obecne opóźnienia, zaległości wypłatach wpływ mają bezpośrednio:

* duża liczba złożonych wniosków o płatność przy niewystarczających zasobach osobowych,
* wydłużone procedowanie dyspozycji wypłat zaliczek, które wynika bezpośrednio   
  z konieczności stosowania zapisów Księgi procedur (przeliczenie dopuszczalnego poziomu zaliczek, prowadzona korespondencja z beneficjentem, odwołania itp.),
* wydłużone procedowanie wniosku o płatność wynikające z konieczności stosowania zapisów Księgi Procedur, w tym kilkukrotny powrót do obsługi jednej sprawy związany z prowadzeniem korespondencji z beneficjentem (odwołania, wyjaśnienia, przeliczenia, dopłaty itp.),
* duża liczba zapytań kierowanych przez beneficjentów oraz przez wykonawców.

Działania podjęte przez Fundusz w celu rozwiązania sytuacji dot. opóźnień w płatnościach:

* przesunięcie osób z innych działów do tymczasowej oceny wniosków o płatność,
* praca w nadgodzinach,
* zwiększenie zatrudnienia osób zajmujących się oceną wniosków o płatność,
* zwiększenie częstotliwości realizacji wypłat w ramach Programu. Wypłaty realizowane są 3 razy w tygodniu.

W przypadku otrzymania informacji o podejrzeniu wystąpienia nieprawidłowości, każdy przypadek rozpatrywany był indywidualnie. Następowała dodatkowa weryfikacja złożonych dokumentów, kontrola na miejscu realizacji przedsięwzięcia oraz objęcie kontrolą grupy projektów związanych z daną firmą i/lub pełnomocnikiem. W konsekwencji WFOŚiGW   
w Poznaniu zdecydował się wdrożyć następujące usprawnienia: wyszukiwarkę statusów wniosków, punkt Informacyjno-Konsultacyjny, zmiany kadrowe oraz nową infolinię.

/głos w dyskusji zabrali: Pan Krzysztof Małecki FZZ, Pan Zbigniew Bachta Konfederacja Lewiatan/

**Pan Przewodniczący** podsumowując temat poprosił Panią Prezes o informację zwrotną dotyczącą sposobów wspierania czy też zbierania informacji od beneficjentów docelowych   
oraz ilu z nich może być dotkniętych problemem nierozliczenia środków.

**Pan Jacek Bogusławski** – Członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego – podziękował WFOŚiGW za pracę włożoną w weryfikację wniosków, a WRDS w Poznaniu za podjęcie tak trudnego tematu. To ważne, że można w ramach dialogu porozmawiać o problemach społecznych i wspólnie próbować im przeciwdziałać.

**Pani Swietłana Walczak** – Federacja Przedsiębiorców Polskich – przedstawiła informację dotyczącą obecnego stanu oraz realizacji zmodyfikowanych ustaw, które weszły w życie   
1 czerwca br. czyli: ustawa z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej, ustawa   
z 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium RP, ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz ustawa z dnia 24 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Zauważyła jednocześnie, że ilość zmian i stopień ich skomplikowania powoduje, że trudno oczekiwać, by przedsiębiorcy, mimo że mają taki obowiązek, zapoznali się z nimi szczegółowo i jeszcze skutecznie wprowadzili w życie. Problemem jest też fakt, że wiele firm funkcjonujących na rynku wciąż zatrudnia cudzoziemców „na czarno”.

**Pan Antoni Odzimek** wspomniał o walnym zebraniu Wielkopolskiej Izby Rzemieślniczej,   
na którym miała swoje wystąpienie Pani Swietłana Walczak, które spotkało się z dużym zainteresowaniem obecnych. Zwrócił uwagę, jak ważne jest przekazywanie pozyskiwanych na WRDS informacji członkom poszczególnych organizacji.

**Pani Barbara Kwapiszewska** – Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu **–** przedstawiła informację dot. zmian na rynku pracy  
1 czerwca weszły w życie zmiany w ustawie o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Celem reformy jest dostosowanie przepisów do obecnych realiów, poprawa jakości usług rynku pracy oraz zwiększenie dostępności ofert pracy, w tym online. W ciągu dwóch lat ma powstać nowy system teleinformatyczny obsługujący te zadania.

1. Zmiany dla bezrobotnych i poszukujących pracy:

* rejestracja możliwa w urzędzie pracy właściwym dla miejsca zamieszkania (nie zameldowania),
* zniesiono ograniczenia wiekowe przy instrumentach rynku pracy (np. bon zasiedleniowy do 200% przeciętnego wynagrodzenia),
* dwa tryby rejestracji: osobiście lub online przez praca.gov.pl.,
* status bezrobotnego obowiązuje 3 lata od rejestracji (dla obecnie zarejestrowanych   
  – od 1.06.2025),
* L4 nie powoduje utraty statusu (maks. 180 dni).

2. Zmiany dla pracodawców – ePraca:

* nowa baza ofert pracy „ePraca” zastąpiła Centralną Bazę Ofert Pracy,
* obowiązek zgłaszania ofert dotyczy m.in. instytucji publicznych,
* możliwość zgłoszenia oferty do kilku urzędów, wskazania urzędu wiodącego, organizacji giełd i targów pracy.

3. Nowe regulacje w powiatowych urzędach pracy:

* dofinansowanie zatrudnienia emerytów,
* priorytetowa pomoc dla rodzin wielodzietnych i samotnych rodziców,
* możliwość rejestracji rolników,
* pożyczka edukacyjna do 400% przeciętnego wynagrodzenia,
* działania na rzecz osób biernych zawodowo, także niezarejestrowanych.

4. Zwolnienia monitorowane i rady rynku pracy:

* program zwolnień monitorowanych obejmuje także osoby już zwolnione,
* rozszerzenie składu wojewódzkich rad rynku pracy o nowych przedstawicieli m.in. organizacji pozarządowych i OHP.

5. Krajowy Fundusz Szkoleniowy (KFS):

* rozszerzenie dostępu na samozatrudnionych i osoby na umowach cywilnoprawnych (po opłacaniu składek na FP min. 6 miesięcy),
* zmniejszenie dofinansowania: standardowo do 70%, wyjątkowo 90% dla mikrofirm   
  i podmiotów bez pracowników,
* obniżenie rocznego limitu na uczestnika z 300% do 200% przeciętnego wynagrodzenia,
* wymóg utrzymania zatrudnienia przez min. 3 miesiące po szkoleniu.

6. Krajowy Rejestr Agencji Zatrudnienia (KRAZ):

* opłata za wpis: 1000 zł, dodatkowe wymogi formalne (m.in. brak zaległości, niekaralność),
* zakaz działania biur wirtualnych,
* obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych,
* 2-letnia karencja dla nowych agencji w zakresie zatrudniania cudzoziemców,
* poradnictwo zawodowe wyłączone z zakresu pośrednictwa pracy.

7. Zmiany w zatrudnianiu cudzoziemców:

* nowelizacja ustawy o cudzoziemcach dostosowuje prawo do dyrektyw UE (m.in.   
  w zakresie „niebieskiej karty UE”),
* nowe definicje mobilności długoterminowej i krótkoterminowej,
* całkowita rezygnacja z papierowych wniosków – procedury wyłącznie przez praca.gov.pl.,
* zniesienie testu rynku pracy – możliwe wprowadzenie list zawodów, dla których nie wydaje się zezwoleń,
* procedury: oświadczenie, zezwolenie na pracę sezonową (maks. 9 miesięcy rocznie), powiadomienie dla obywateli Ukrainy.

8. Wybrane stawki i limity świadczeń (od 2025 r.):

* zasiłek dla bezrobotnych: 1721,90 zł (pierwsze 90 dni), 1352,20 zł (kolejne),
* bon zasiedleniowy: do 17 924,60 zł.,
* dotacja na działalność: do 53 773,70 zł.,
* refundacja wyposażenia stanowiska pracy: do 53 773,68 zł.,
* minimalne wynagrodzenie: 4 666 zł, przeciętne wynagrodzenie: 8 962,28 zł.

**Pan Wojciech Jankowiak** – Wicemarszałek Województwa Wielkopolskiego – zaproponował, by prezentację przedstawioną przez Panią Dyrektor przesłać mejlem wszystkim członkom Rady.

**Pani Aneta Budnik** – Zastępca Dyrektora Wydziału ds. Cudzoziemców WUW – p**rzedstawiła Zmiany w zatrudnianiu cudzoziemców od 2025 r.** W 2025 roku weszły w życie nowe przepisy regulujące zatrudnianie cudzoziemców w Polsce, w tym:

* **Ustawa o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom** (20.03.2025),
* **Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia** (20.03.2025),
* **Nowelizacje ustawy o cudzoziemcach** (24.04.2025) oraz innych aktów prawnych.

Przepisy przejściowe przewidują, że postępowania wszczęte przed 1.06.2025 r. kończy się na zasadach dotychczasowych, z wyjątkami wskazanymi w ustawach.

### 1. Zezwolenia na pracę:

* wniosek składany wyłącznie elektronicznie (od 1.06.2025),
* likwidacja testu rynku pracy – wprowadzono mechanizm listy zawodów, w których nie wydaje się zezwoleń,
* okres ważności: do 3 lat (standardowo), 1 rok (mały wymiar czasu pracy lub nowa działalność), 18 miesięcy dla APT,
* kolejność rozpatrywania wniosków ustalona ustawowo (priorytet dla branż strategicznych i zawodów deficytowych),
* obowiązki pracodawcy: m.in. weryfikacja legalności pobytu, umowa w języku zrozumiałym dla cudzoziemca, informowanie o zmianach w zatrudnieniu w ciągu 7 dni, przechowywanie dokumentacji, dostosowanie wynagrodzeń do minimum ustawowego,
* rozszerzono katalog powodów odmowy (m.in. zaległości w ZUS/podatkach, brak realnej działalności, pozorne zatrudnienie),
* niektóre grupy cudzoziemców zwolnione z obowiązku posiadania zezwolenia (np. absolwenci polskich uczelni, doktoranci, studenci studiów stacjonarnych).

### 2. Zezwolenia na pobyt czasowy i pracę:

* szerszy katalog podstaw do odmowy wszczęcia postępowania (np. posiadanie określonych wiz lub dokumentów pobytowych wydanych przez inne państwa Schengen),
* nowe obowiązki pracodawcy: informowanie wojewody o utracie pracy przez cudzoziemca lub innych zmianach – w terminie 15 dni (nie dotyczy obywateli Ukrainy),
* nowa definicja kwalifikacji uzyskanych w wyniku doświadczenia zawodowego – 3 lub 5 lat praktyki, zależnie od zawodu,
* skrócenie minimalnego okresu umowy stanowiącej podstawę do uzyskania zezwolenia z 1 roku do 6 miesięcy,
* zastąpienie testu rynku pracy listą zawodów objętych zakazem wydawania zezwoleń,
* w zezwoleniu nie będzie wskazywany konkretny pracodawca,
* zmiany w dokumentach potwierdzających znajomość języka polskiego.

/głos w dyskusji zabrali: Pan Zbigniew Bachta Konfederacja Lewiatan, Pan Przewodniczący Zbyszko Pawlak BCC, Pan Jakub Michałowski Pracodawcy RP/

**Pan Paweł Ciemny** – Okręgowy Inspektor Pracy w Poznaniu – zgodził się z sugestią Pani Swietłany Walczak, że w związku ze zmianą ustaw i przepisów dotyczących zatrudniania cudzoziemców warto byłoby podjąć działania promujące i edukujące w tym zakresie. Zadeklarował wparcie i otwartość dla pracodawców, pracowników i związków zawodowych w zakresie poradnictwa prawnego.

**Pani Anna Wabich** **– Państwowa Inspekcja Pracy (PIP) – przedstawiła podsumowanie działań i priorytety.** W 2024 r. Państwowa Inspekcja Pracy przeprowadziła szeroki zakres działań kontrolnych i prewencyjnych, koncentrując się na przestrzeganiu przepisów prawa pracy, bezpieczeństwa i higieny pracy oraz legalności zatrudnienia.

Kontrole dotyczyły m.in.:

* **legalności zatrudnienia** – w tym cudzoziemców,
* **przestrzegania przepisów o czasie pracy** i zapewnienia prawidłowego rozliczania godzin nadliczbowych,
* **wypłaty wynagrodzeń** – zarówno terminowości, jak i wysokości,
* **bezpieczeństwa i higieny pracy** – ocena warunków pracy, stanu technicznego maszyn, stosowania środków ochrony indywidualnej, organizacji stanowisk pracy,
* **zawierania i realizacji umów o pracę** – w tym wykrywanie przypadków nielegalnego zastępowania ich umowami cywilnoprawnymi.

### Wyniki i stwierdzone nieprawidłowości:

* ujawniono liczne uchybienia w zakresie terminowej wypłaty wynagrodzeń   
  i dodatków,
* stwierdzono nieprawidłowości w ewidencjonowaniu czasu pracy – w tym brak rzetelnego dokumentowania nadgodzin,
* w obszarze BHP odnotowano przypadki braku wymaganych szkoleń pracowników, niewłaściwego zabezpieczenia maszyn, niewystarczającego stosowania środków ochrony indywidualnej oraz brak oceny ryzyka zawodowego na niektórych stanowiskach,
* w zakresie legalności zatrudnienia cudzoziemców wykryto:
  + brak wymaganego zezwolenia na pracę,
  + zatrudnianie na innych warunkach niż określone w zezwoleniu,
  + brak zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych.

### Legalność zatrudnienia cudzoziemców

Wzrost liczby cudzoziemców na rynku pracy wymagał intensyfikacji kontroli. PIP współpracowała z innymi organami (Straż Graniczna, ZUS, urzędy pracy), a od 1 czerwca 2025 r. prowadzi nadzór nad przestrzeganiem nowych regulacji w tym zakresie, w tym zmian w procedurach zezwoleń i obowiązków pracodawców.

### Działania prewencyjne i informacyjne

Oprócz kontroli PIP prowadziła działania edukacyjne:

* szkolenia i warsztaty dla pracodawców oraz pracowników,
* kampanie informacyjne w branżach wysokiego ryzyka,
* materiały instruktażowe dotyczące BHP i prawa pracy.

### Priorytety na 2025 r.:

* kontrole w sektorach o podwyższonym ryzyku wypadków i naruszeń prawa pracy: **budownictwo, rolnictwo, transport, przetwórstwo przemysłowe,**
* wzmożony nadzór nad legalnością zatrudnienia cudzoziemców, zwłaszcza po zmianach ustawowych,
* monitorowanie przestrzegania przepisów o czasie pracy i wynagrodzeniach, w tym   
  u małych i średnich pracodawców,
* kontynuacja działań prewencyjnych w zakresie BHP, w tym propagowanie kultury bezpieczeństwa w zakładach pracy.

/głos w dyskusji zabrał Pan Zbigniew Bachta Konfederacja Lewiatan/

**Pan Krzysztof Jedynak** – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Poznaniu – poinformował, że głównym zadaniem ROPS-u w kontekście omawianego tematu jest prowadzenie Centrów Integracji Cudzoziemców. CIS-y są kompleksową formą pomocy dla migrantów i migrantek przebywających w Wielkopolsce, zakładającą wsparcie w ich środowisku lokalnym. Ich funkcjonowanie polega na skupieniu w jednym miejscu różnorodnych usług społecznych. Pełnią też funkcję punktu informacyjnego, w którym migrantki i migranci uzyskają niezbędne informacje w zakresie różnych aspektów związanych z życiem codziennym w Polsce, organizacją kursów języka polskiego i kursów adaptacyjnych, wsparcia doradców międzykulturowych, wsparcia prawnego i psychologicznego czy rozwoju kompetencji zawodowych.

/głos w dyskusji zabrał Pan Przewodniczący Zbyszko Pawlak, Pan Jacek Silski Konfederacja Lewiatan, Pan Antoni Odzimek Związek Rzemiosła Polskiego, Pan Jakub Michałowski Pracodawcy RP/

**Pan Przewodniczący** zaproponował by komunikatWojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego   
w Poznaniu dotyczący zmian na rynku pracy przesłać wszystkim członkom Rady, którzy z kolei mogą przekazać go bezpośrednio członkom swoich organizacji. Na tym posiedzenie zakończono.

Oprac. Biuro Obsługi WRDS w Poznaniu

Przemysław Belka

Zbyszko Pawlak

Przewodniczący

Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego

w Poznaniu