



Poznań, dnia 7 października 2019 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RPP.610.897.2018.MN

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, działając na podstawie art. 104 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) i art. 166 ust. 1, 2 pkt 1, 3, 5 oraz art. 240 ust. 3 pkt 7), art. 14 ust. 6 pkt 1 i z art. 16 pkt 34) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2018 r., poz. 2268 ze zm.), jak również art. 12a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512)

po rozpatrzeniu

wniosku Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DPR-II-5.40.1.12.2019 z dnia 19 września 2019 r. o uzgodnienie Strategii rozwoju województwa do 2030. Wielkopolska 2030, przyjętego Uchwałą nr 1243/2019 przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego z dnia 12 września 2019 r.,

orzeka

uzgodnić projekt Strategii rozwoju województwa do 2030. Wielkopolska 2030 w odniesieniu do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, w zakresie zabudowy i zagospodarowania terenu

Uzasadnienie

Pismem znak: DPR-II-5.40.1.12.2019 z dnia 25 września 2019 r. Marszałek województw Wielkopolskiego wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu z wnioskiem o uzgodnienie Strategii rozwoju województwa do 2030 roku.

Zgodnie z treścią art. 166 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2018 r., poz. 2268 – dalej Prawo wodne), w celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią, obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się m.in. w strategii rozwoju województwa.

Na podstawie art. 166 ust. 2 oraz ust. 5 Prawa wodnego projekty strategii rozwoju województwa wymagają uzgodnienia z właściwym organem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (tj. z miejscowo właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich)

w zakresie zagospodarowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, przy czym uzgodnienia dokonuje się w drodze decyzji.

Obowiązek uzgodnienia projektu strategii rozwoju województwa z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich, w zakresie zagospodarowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, wynika także z treści art. 12a ust. 3 oraz ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512).

Przywołane przepisy prawa, dotyczące kompetencji dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Wód Polskich do wydawania decyzji uzgadniających w odniesieniu do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, tj. obszarów zdefiniowanych w art. 16 pkt 34) Prawa wodnego, jednoznacznie określają właściwość rzeczową, wskazując, że wydanie przedmiotowych rozstrzygnięć dotyczy jedynie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Obszary szczególnego zagrożenia powodzią zgodnie z art. 16 pkt 34) Prawa wodnego, stanowią obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat ($p=1\%$), obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat ($p=10\%$), obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska (o których mowa w art. 224 ww. ustawy), stanowiące działki ewidencyjne oraz pas techniczny.

Dla wybranych rzek województwa wielkopolskiego zostały opracowane mapy zagrożenia powodziowego oraz mapy ryzyka powodziowego, na których zostały przedstawione m.in. obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Na podstawie mapy zagrożenia powodziowego ustalono, że teren objęty Strategią rozwoju województwa do 2030 roku znajduje się:

- a) częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. a) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat ($p=1\%$),
- b) częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. b) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat ($p=10\%$),
- c) częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. c) Prawa wodnego, tj. obszarem między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału,

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, zgodnie z treścią art. 77 ust. 1 pkt 3) lit a) oraz b) Prawa wodnego, zakazuje się m.in. gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych substancji mogących zanieczyścić wody, jak również lokalizacji nowych cmentarzy. Jeżeli nie spowoduje to zagrożenia, dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi, właściwy organ Wód Polskich, zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne, może, w drodze decyzji, zwolnić od wymienionych wyżej zakazów, określając warunki niezbędne dla ochrony, jakości wód.

Zgodnie z przywołanymi wyżej obowiązującymi uregulowaniami Prawa wodnego (art. 166 ust. 1 pkt 1)), w projekcie strategii rozwoju województwa (zarówno w części tekstowej, jak i graficznej) należy uwzględniać obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Ze szczegółowej analizy przedłożonych materiałów wynika, że w części tekstowej projektu Strategii rozwoju województwa do 2030 roku zostały zawarte prawidłowe informacje o występowaniu na części

terenu objętego opracowaniem obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat ($p=1\%$) oraz obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat ($p=10\%$).

Dodatkowo na podstawie mapy zagrożenia powodziowego ustalono, że przedmiotowy teren, znajduje się:

- a) częściowo na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi raz na 500 lat,
- b) częściowo na obszarze narażonym na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego.

Projekt Strategii rozwoju województwa, w części tekstowej i graficznej, uwzględnia stosowne informacje w tym zakresie.

W świetle art. 163 ust. 1 Prawa wodnego, ochrona przed powodzią jest zadaniem Wód Polskich oraz organów administracji rządowej i samorządowej. Z przepisów art. 163 ust. 5 tej ustawy wynika, iż ochronę przed powodzią prowadzi się z uwzględnieniem map zagrożenia powodziowego, map ryzyka powodziowego oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym i realizuje się ją uwzględniając wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym. Jednym z aspektów ochrony przed powodzią jest kształtowanie zagospodarowania przestrzennego dolin rzecznych lub terenów zalewowych, w szczególności obszarów szczególnego zagrożenia powodzi. Ważne jest, aby na zagrożonym obszarze prowadzić racjonalną politykę w zakresie planowania przestrzennego w odniesieniu do występującej charakterystyki zagrożenia powodziowego. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r – Prawo wodne wskazuje na obowiązek uwzględnienia w dokumentach z zakresu planowania przestrzennego obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanych z tymi obszarami wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej, zobowiązując właściwe organy do oceny dopuszczalności aktywności inwestycyjnej na tych obszarach.

Mając na uwadze zakres, w jakim przepisy art. 166 Prawa wodnego, formułują wymóg uzgodnienia, tj. zapewnienie ochrony ludności i mienia przed powodzią uznano, że rozwiązania przyjęte w projekcie Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku, dotyczące zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, wymóg ten spełniają.

Zważając zarówno na powyższe jak i na fakt, że nie zaistniały przesłanki, o których mowa w art. 166 ust. 10 Prawa wodnego, tj. przesłanki, z powodu, których należałoby odmówić uzgodnienia projektu Strategii rozwoju województwa, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu orzekł jak w sentencji.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich w Warszawie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia Stronie.

Na podstawie art. 107 § 1 pkt 7) w związku z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z-ca Dyrektora
Beata Musielska
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego (ePUAP)
Departament Polityki Regionalnej
al. Niepodległości 34
61-714 Poznań
2. RPP aa