Kontrola przestrzegania uchwał antysmogowych w świetle przepisów prawa

Poznań
17 listopada 2025 r.

frank bold

Najważniejsze akty prawne - ustawy

- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) – p.o.ś.
- Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1419) – u.c.e.e.b.
- Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 860) – k.p.w.
- Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 734) – k.w.
- Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 383) – k.k.
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) – u.o.
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) – u.c.p.g.
- Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1529).

Najważniejsze akty prawne – prawo miejscowe

- Programy ochrony powietrza
  - Uchwała nr XXI/391/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej
  - Uchwała nr XXI/392/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Kalisz
  - Uchwała nr XLIX/975/23 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza w zakresie pyłu PM2,5 dla strefy miasto Kalisz
  - Uchwała nr XXI/393/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja poznańska
- Uchwały antysmogowe
  - Uchwała nr XXXIX/941/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze województwa wielkopolskiego, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – zmieniona uchwałą nr XXXVI/700/21 z dnia 29 listopada 2021 r.
  - Uchwała nr XXXIX/942/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze Miasta Poznania, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – zmieniona uchwałą nr XXXVI/701/21 z dnia 29 listopada 2021 r.
  - Uchwała nr XXXIX/943/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia, na obszarze Miasta Kalisza, ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – zmieniona uchwałą nr XXXVI/702/21 z dnia 29 listopada 2021 r.

frank bold

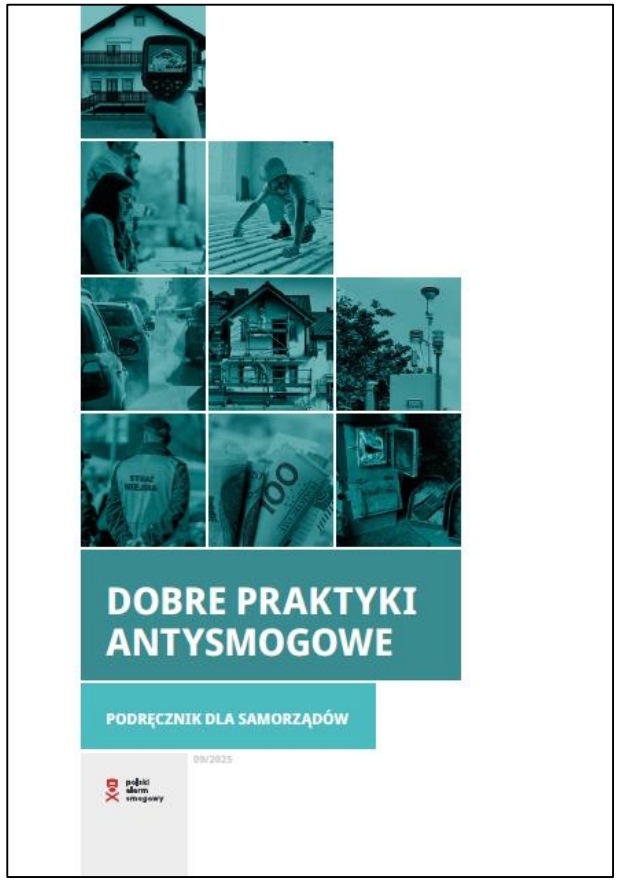
Materiały pomocnicze - poradnik

- https://www.gov.pl/web/klimat/poradnik-dla-gmin-dotyczacy-dobrych-praktyk-prowadzenia-kontroli-palenisk-domowych-oraz-uchwal-antysmogowych
- Oprócz poradnika udostępniono wzory dokumentów, w tym m.in.:
  - procedurę kontroli,
  - protokół z kontroli zgodny z protokołem elektronicznym w CEEB.

frank bold

Materiały pomocnicze – zbiór dobrych praktyk

- https://polskialarmsmogowy.pl/jak-wygrac-ze-smogiem/dobre-praktyki-przyklady/
- Przykłady sprawdzonych i stosowanych w praktyce działań podejmowanych przez gminy w zakresie walki ze smogiem – w tym również dobre praktyki dotyczące kontroli palenisk.



frank bold

Podstawa prawna prowadzenia kontroli

- Art. 379 ust. 1 p.o.ś.:

Minister właściwy do spraw klimatu, marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta ***sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów****.*

- „Sprawują” – sprawowanie kontroli jest obowiązkiem organu.
- Zakres przedmiotowy kontroli obejmuje wszystkie przepisy o ochronie środowiska (nie tylko przepisy p.o.ś.).

frank bold

Właściwość organu

- Wójt, burmistrz, prezydent miasta jest organem ochrony środowiska właściwym w stosunku do osób fizycznych niebędących podmiotami korzystającymi ze środowiska (np. niebędących przedsiębiorcami).
- Działalność wytwórcza w rolnictwie – orzecznictwo wskazuje na wójta (burmistrza, prezydenta miasta): III OW 178/21.
- Kontrola przedsiębiorców jest co do zasady zadaniem starosty oraz WIOŚ.
- W miastach na prawach powiatu prezydent miasta wykonuje zadania starosty (w tym w zakresie kontroli przedsiębiorców).

frank bold

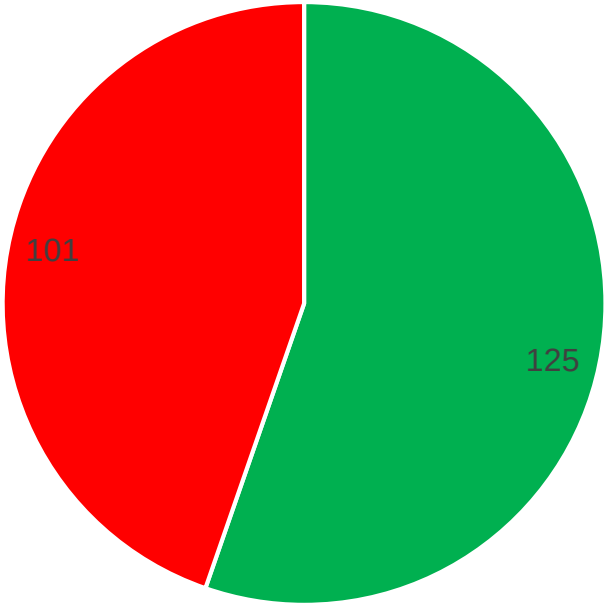
Kontrola w świetle POP

- Działanie *Kontrola realizacji uchwały ograniczającej stosowanie paliw stałych*.
- Kontrola jest obowiązkiem organu wykonawczego gminy, działającego poprzez upoważnionych funkcjonariuszy straży gminnych/miejskich i pracowników urzędu gminy.
- Kontrola musi uwzględniać sprawdzenie rodzaju stosowanych paliw oraz urządzeń spalania paliw.
- Minimalna liczba kontroli w latach 2021-2025:
  - 50 kontroli rocznie w gminach wiejskich,
  - 100 kontroli rocznie w gminach miejsko-wiejskich,
  - 150 kontroli rocznie w gminach miejskich,
  - 200 kontroli rocznie w Kaliszu,
  - 500 kontroli rocznie w Poznaniu.
- Obowiązek prowadzenia kontroli interwencyjnych (niezwłocznie, w ciągu kilku godzin od zgłoszenia).

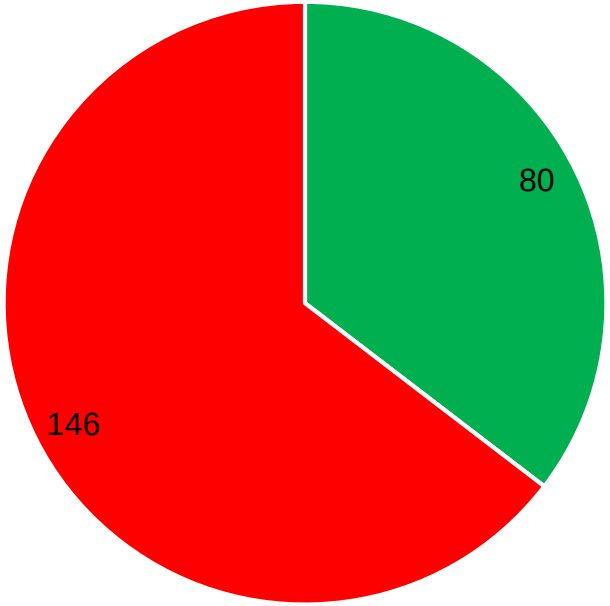
frank bold

Kontrole w gminach woj. wielkopolskiego

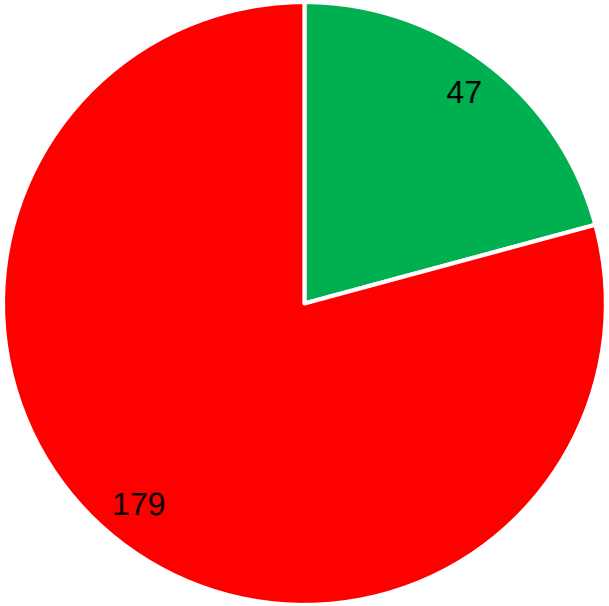
2024



2023



2022



- Liczba kontroli równa lub wyższa minimum z POP
- Liczba kontroli niższa niż minimum z POP

frank bold

Sankcja za naruszenie POP

- Art. 315 ust. 1 p.o.ś. – kara pieniężna od 50 000 zł do 500 000 zł za:
  - **niedotrzymanie terminów realizacji działań** określonych w POP i ich aktualizacjach lub PDK,
  - **niedotrzymanie terminów przekazania sprawozdań** okresowych i końcowych z realizacji POP lub PDK.
- Karę wymierza WIOŚ.

frank bold

Zakres kontroli

- przestrzeganie uchwał antysmogowych,
- realizacja obowiązków wynikających z CEEB (złożenia deklaracji oraz jej zgodności ze stanem faktycznym),
- przestrzeganie zakazu spalania odpadów (kontrola może również obejmować inne kwestie związane z gromadzeniem i pozbywaniem się odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych),
- przestrzeganie planu działań krótkoterminowych,
- kontrola może być połączona z kontrolą gospodarki odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi (u.c.p.g.).

frank bold

Zakres uchwał antysmogowych

- Art. 96 ust. 1 p.o.ś.: zakazy i ograniczenia w zakresie **eksploatacji instalacji**, w których następuje **spalanie paliw**.
- **Instalacja** – art. 3 pkt 6 p.o.ś.:
  - **stacjonarne urządzenie techniczne**,
  - zespół stacjonarnych urządzeń technicznych powiązanych technologicznie, do których tytułem prawnym dysponuje ten sam podmiot i położonych na terenie jednego zakładu,
  - **budowle** niebędące urządzeniami technicznymi ani ich zespołami,

  których eksploatacja **powoduje emisję**.
- **Eksploatacja** – art. 3 pkt 3 p.o.ś.: użytkowanie instalacji lub urządzenia **oraz** utrzymywanie ich w sprawności.
- **Wyłączenie** – instalacje działające na podstawie pozwolenia lub zgłoszenia.

frank bold

Instalacje objęte uchwałami antysmogowymi

- Kotły c.o. – wymóg **łącznego** spełnienia następujących warunków:
  - **minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń** dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń, określonych w ust. 1 załącznika II **do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189** (ekoprojekt dla kotłów);
  - spełnienie wymagań dla kotłów **5 klasy wg normy PN-EN 303-5:2012**;
  - **automatyczne podawanie paliwa**, za wyjątkiem instalacji zgazowujących paliwo;
  - **brak rusztu awaryjnego** oraz elementów umożliwiających jego zamontowanie.

frank bold

Instalacje objęte uchwałami antysmogowymi

- Miejscowe ogrzewacze pomieszczeń:
  - **minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń** dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń, określone w ust. 1 i 2 załącznika II do **rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185** (ekoprojektu dla MOP).
- W przypadku instalacji, których eksploatacja rozpoczęła się przed wejściem w życie uchwały dopuszczalne jest pozostawienie w eksploatacji pod warunkiem:
  - zapewnienia **sprawności cieplnej na poziomie co najmniej 80%** lub
  - wyposażenia w **urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu** do poziomu zgodnego z wymogami ekoprojektu dla MOP.

frank bold

Instalacje objęte uchwałami antysmogowymi

- Instalacje wydzielające ciepło inne niż grzewcze:
  - piece do balii i saun,
  - piece piekarnicze i inne stosowane w gastronomii,
  - piece wykorzystywane w procesach produkcyjnych (…).
- Należy przyjąć, że mają do nich odpowiednio zastosowanie przepisy uchwał antysmogowych dotyczące miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń (z wyjątkiem instalacji objętych obowiązkiem zgłoszenia lub uzyskania pozwolenia).

Zakazy dotyczące paliw

- węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z jego wykorzystaniem;
- mułów i flotokoncentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem;
- paliw, w których udział masowy węgla kamiennego o uziarnieniu poniżej 3 mm wynosi więcej niż 15 %;
- węgla kamiennego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla, nie spełniających któregokolwiek z poniższych parametrów jakościowych:
  - wartość opałowa co najmniej 23 MJ/kg,
  - zawartość popiołu nie więcej niż 10%,
  - zawartość siarki nie więcej niż 0,8 %;
- biomasy stałej, której wilgotność w stanie roboczym przekracza 20%.

frank bold

Uchwały antysmogowe a sprzedaż paliw

- Wymagania jakościowe dla węgla określone w uchwale antysmogowej nie pokrywają się w pełni z obowiązującymi przepisami dotyczącymi wprowadzania węgla do obrotu (u.s.m.k.j.p., rozporządzenie Ministra Przemysłu oraz Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 listopada 2024 r.
  w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych).
- Wszystkie ww. wymagania (również w zakresie zawartości siarki) spełniają paliwa:
  - węgiel orzech standard dla urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (tabela nr 3),
  - węgiel groszek standard dla urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (tabela nr 5).
- Ewentualne naruszenia przepisów o wprowadzaniu do obrotu paliw należy zgłaszać: Inspekcji Handlowej, UOKiK lub organom ścigania (Policja, prokuratura).

frank bold

Zakaz spalania węgla w wybranych powiatach

- § 3 ust. 2 uchwały dla województwa wielkopolskiego:

W instalacjach, o których mowa w § 2 pkt 1, zlokalizowanych na terenie miasta Konin oraz powiatów: kolskiego, konińskiego, słupeckiego i tureckiego ***zakazuje się stosowania węgla kamiennego oraz paliw stałych produkowanych z jego wykorzystaniem****.*

- Wejście w życie **1 stycznia 2041 r.**

frank bold

Etapy wejścia w życie

1 maja 2018 r.	• wejście w życie uchwał • wejście w życie obowiązków w odniesieniu do **nowych instalacji** • wejście w życie zakazów dotyczących paliw
1 stycznia 2024 r.	• zakaz eksploatacji kotłów **niespełniających** wymagań w zakresie sprawności cieplnej i emisji zanieczyszczeń określonych dla kasy 3, 4 lub 5 wg normy **PN-EN 303-5:2012** (**eksploatowanych przed wejściem życie uchwały**)

1 stycznia 2026 r.	• zakaz eksploatacji instalacji bezpośrednio wydzielających ciepło niespełniających wymagania ekoprojektu (eksploatowanych przed wejściem w życie uchwały), chyba że instalacje te będą:
	  • osiągać sprawność cieplną na poziomie co najmniej 80% lub
	  • zostaną wyposażone w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w ust. 2 lit. a załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 (ekoprojektu dla MOP).

1 stycznia 2028 r.	• zakaz eksploatacji kotłów 3 lub 4 klasy wg normy PN-EN 303-5:2012 (**eksploatowanych przed wejściem w życie uchwały**)
1 stycznia 2041 r.	• zakaz spalania węgla kamiennego i paliw produkowanych z jego wykorzystaniem w powiatach: kolskim, konińskim, słupeckim i tureckim oraz w mieście Konin

Przed przystąpieniem do kontroli

- Opracowanie i przyjęcie **procedury kontroli** (zarządzenie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta).
- Opracowanie rocznego **planu kontroli**.
- Przyjmowanie zgłoszeń nieprawidłowości (telefon, e-mail, formularze internetowe, e-usługa „zgłoś kopciucha” w CEEB).
- Udzielenie upoważnień osobom prowadzącym kontrolę przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). **Obowiązek udzielenia upoważnienia dotyczy również funkcjonariuszy straży gminnej lub miejskiej.**
- Przygotowanie dodatkowej dokumentacji (formularze protokołów z kontroli, listy kontrolne, materiały informacyjne i edukacyjne).

frank bold

Główne cele kontroli

- Wykrywanie czynów zabronionych, zapobieganie dalszemu ich popełnianiu (prewencja szczególna).
- Zapobieganie popełnianiu czynów zabronionych przez ogół społeczeństwa (prewencja ogólna).
- Przekazywanie informacji, edukacja.
- Dotarcie do osób wykluczonych, identyfikacja osób i gospodarstw wymagających kompleksowego wsparcia (należy współpracować z OPS / Centrami Usług Społecznych).

Rodzaje kontroli

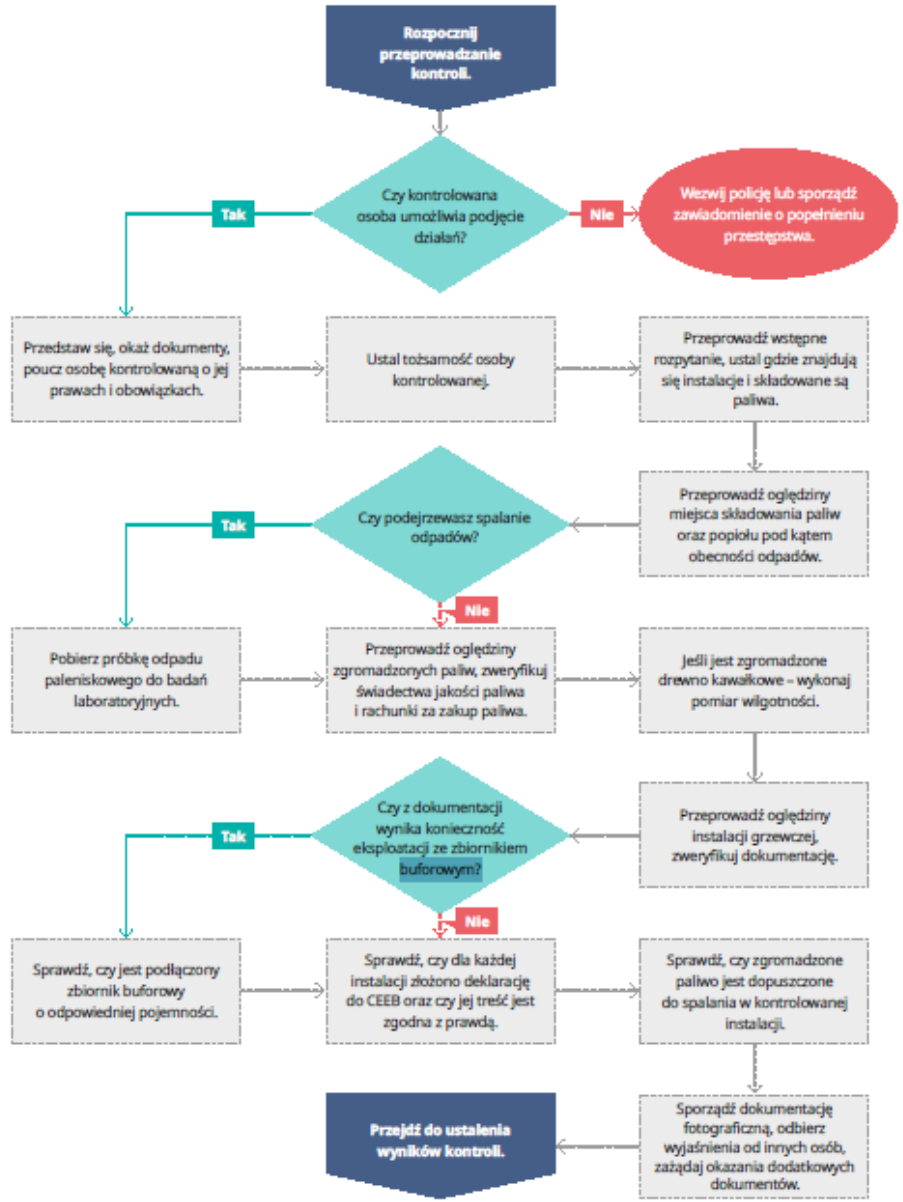
- **Kontrole dzielimy na:**
  - **Interwencyjne** – reakcja na zgłoszenie lub podejrzenie popełnienia wykroczenia;
    - główny cel: prewencja szczególna i ogólna (nieuchronność kary – odstraszanie).
  - **Planowe** – realizowaną w oparciu o harmonogram, bez zgłoszenia lub podejrzenia popełnienia wykroczenia. Kontrola planowa również może być niezapowiedziana;
    - główny cel: prewencja ogólna, edukacja.
  - **Następcze** (rekontrole) – weryfikacja dostosowania się przez kontrolowanego do wymogów i zaleceń z poprzedniej kontroli (w szczególności w przypadku zakończenia kontroli pouczeniem).

Podstawowe etapy kontroli

1. Okazanie upoważnienia i legitymacji, wyjaśnienie celu kontroli.
2. Ustalenie tożsamości osoby kontrolowanej i wstępne rozpytanie.
3. Kontrola pod kątem spalania odpadów (w uzasadnionych przypadkach – pobranie próbki odpadu paleniskowego).
4. Kontrola paliw (oględziny, weryfikacja świadectwa jakości i rachunku; pomiar wilgotności w przypadku drewna kawałkowego).
5. Kontrola instalacji (oględziny, weryfikacja dokumentacji).
6. Weryfikacja danych w CEEB.
7. Kontrola gospodarki odpadami i nieczystościami ciekłymi?
8. Informacja, edukacja, wsparcie.
9. Zakończenie kontroli, **protokół elektroniczny**, formularz inwentaryzacyjny do CEEB.

frank bold

Przeprowadzenie kontroli



Uprawnienia kontrolującego

Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a ***w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren****;*

2) przeprowadzania ***badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych****;*

3) ***żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób*** *w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;*

4) ***żądania okazania dokumentów*** *i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.*

- Kontrola w gospodarstwie domowym może być **niezapowiedziana**.
- Utrudnianie lub udaremnianie kontroli jest **przestępstwem** – art. 225 k.k.

frank bold

Kontrola instalacji – na co zwracać uwagę.

- **Zbiornik buforowy** – wymagany w przypadku niemal wszystkich kotłów zasilanych ręcznie (zgazowujących) oraz części kotłów automatycznych.
- **Wykorzystywane paliwo** – powinno być zgodne z zaleceniami producenta (kocioł opalany niewłaściwym paliwem = „kopciuch”).
- **Niedozwolone przeróbki**, w szczególności montaż rusztów awaryjnych w kotłach automatycznych.
- **Pseudo-modernizacje** i **fałszywa dokumentacja**.
- **Data pierwszego uruchomienia** instalacji w obecnym miejscu (w szczególności w przypadku kotłów 3 i 4 klasy).

frank bold

Kontrola dokumentacji

- Kontrolowany podmiot jest **zobowiązany do przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań określonych w uchwale,** w szczególności:
  - dokumentacji z badań instalacji,
  - dokumentacji technicznej,
  - instrukcji dla instalatorów i użytkowników (dla instalacji spełniających wymogi ekoprojektu),
  - świadectwa jakości paliw stałych.
- Brak tych dokumentów można traktować jako naruszenie uchwały antysmogowej, tj. wykroczenie z art. 334 p.o.ś.
- Lista ma charakter przykładowego wyliczenia, w czasie kontroli można żądać okazania innych, istotnych dokumentów.

frank bold

Kontrola w gminach bez straży gminnej

- Kontrola w gminach bez straży gminnej **jest możliwa** i może być **efektywna**.
- Podstawa to przeszkoleni i odpowiednio przygotowani pracownicy wyznaczeni do prowadzenia kontroli.
- **Różnice:**
  - brak możliwości nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego,
  - brak munduru (można zastąpić odpowiednią odzieżą ochronną, kamizelkami, legitymacjami służbowymi),
  - kontrola poza godzinami pracy urzędu.

frank bold

Powołanie straży gminnej

- Tworzenie straży gminnych, nawet w małych gminach – **kilkuosobowe**, a nawet **jednoosobowe** straże gminne, możliwość umiejscowienia straży w strukturze urzędu gminy (art. 6 ust. 2 u.s.g.).
- Tworzenie **straży międzygminnych** na podstawie porozumienia pomiędzy sąsiadującymi gminami na obszarze jednego województwa (art. 3 ust. 1 u.s.g.). W porozumieniu określa się w szczególności:
  - zasięg terytorialny działania wspólnej straży,
  - sposób finansowania wspólnej straży,
  - radę gminy, która nada straży regulamin i może ją rozwiązać,
  - Wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, któremu wspólna straż będzie podlegać.

frank bold

Najczęstsze wykroczenia i przestępstwa

- Art. 334 p.o.ś. – naruszenie uchwały antysmogowej.
- Art. 191 u.o. – spalanie odpadów (możliwe też inne kwalifikacje).
- Art. 27h ust. 1 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz centralnej ewidencji emisyjności budynków: brak deklaracji do CEEB.
- Art. 27g ust. 3a ustawy c.e.e.b. w zw. z art. 233 § 6 k.k. – od 20 września 2022 r. deklaracja do CEEB składana **pod rygorem odpowiedzialności karnej**.
- Spalanie odpadów jako przestępstwo? Art. 183 k.k. – jeżeli może powodować zagrożenie życia człowieka (np. spalanie pianki meblowej – silnie toksyczne spaliny!).

frank bold

Ujawnienie wykroczenia – co dalej?

- **Gminy ze strażą gminną:**
  - mandat (zasila budżet gminy),
  - wniosek o ukaranie.
- **Gminy bez straży gminnej:**
  - **porozumienie z Policją** – art. 13 ust. 4 i 4a-4b ustawy o Policji,
  - **wezwanie Policji** na miejsce zdarzenia po ujawnieniu wykroczenia,
  - **pisemne zawiadomienie o wykroczeniu** na podstawie protokołu z kontroli i zebranego materiału dowodowego,
  - **wniosek o ukaranie** (wójt, burmistrz, prezydent miasta jako oskarżyciel publiczny).

frank bold

Wójt, burmistrz, prezydent miasta jako oskarżyciel publiczny

Art. 379 ust. 4 p.o.ś.:

- 4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa, minister właściwy do spraw klimatu lub osoby przez nich upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

Art. 17 § 3 k.p.w.:

- Organom administracji rządowej i samorządowej, organom kontroli państwowej i kontroli samorządu terytorialnego oraz strażom gminnym (miejskim) **uprawnienia oskarżyciela publicznego przysługują tylko wówczas, gdy w zakresie swego działania w tym w trakcie prowadzonych czynności wyjaśniających ujawniły wykroczenia** i wystąpiły z wnioskiem o ukaranie.

frank bold

Postępowanie w sprawach o wykroczenia

- Warto zatrudnić osobę z doświadczeniem z pracy w policji lub straży gminnej jako oskarżyciel lub…
- zadbać o odpowiednie przeszkolenie pracownika urzędu gminy!
- Zalety kierowania wniosków o ukaranie do sądu:
  - możliwość odzyskania kosztów (np. badanie próbki popiołu pod kątem spalania odpadów),
  - wyższe kary, więcej uciążliwości dla sprawców.

frank bold

Kiedy nie chcemy karać: środki oddziaływania wychowawczego

- Art. 41 k.w.:

W stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

- W doktrynie wskazuje się, że:

art. 41 k.w. stanowi wyraz zasady ***preferencji środków pozakarnych****, zgodnie z którą środki te, jako forma reakcji na wykroczenie, mają pierwszeństwo przed karami przewidzianymi w Kodeksie wykroczeń*

(I. Kosierb [w:] Kodeks wykroczeń. Komentarz, red. J. Lachowski, Warszawa 2021, art. 41.)

Kiedy nie należy karać?

- Ubóstwo, wykluczenie społeczne – takim osobom trzeba zaoferować **wsparcie** (współpraca z ośrodkami pomocy społecznej / centrami usług społecznych).
- Sprawca działa pod wpływem uzasadnionego błędu (np. wprowadzony w błąd przez instalatora).
- Znikoma szkodliwość społeczna i właściwa postawa sprawcy (brak potrzeby karania).
- Sprawca podjął już działania w kierunku wymiany źródła ciepła, opóźnienia nie są zawinione (np. oczekiwanie na dostawę lub montaż instalacji).
- **Po udzieleniu pouczenia należy zaplanować kontrolę następczą.**

frank bold

Decyzja nakazująca ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko

- Decyzja wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wydawana na podstawie art. 363 p.o.ś.
- Dodatkowy sposób egzekwowania przestrzegania uchwały antysmogowej – sprawdzony w praktyce.
- Wyrok WSA w Gliwicach z 29 marca 2023 r., sygn. II SA/Gl 88/23:
  - Jeżeli kocioł jest eksploatowany z naruszeniem uchwały antysmogowej, to wykazanie negatywnego oddziaływania na środowisko **nie wymaga** przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego.
  - Odpowiedzialność za popełnienie wykroczenia (naruszenie uchwały antysmogowej) **nie wyklucza wydania decyzji z art. 363 p.o.ś**.
- Możliwe jest również wydanie decyzji w przypadku eksploatacji kotła bez naruszenia uchwały antysmogowej (należy zebrać dowody potwierdzające negatywne oddziaływanie na środowisko – w szczególności opinię biegłego).

frank bold

Zalety decyzji

- Indywidualna decyzja adresowana do konkretnej osoby – efekt psychologiczny.
- Możliwość przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego w administracji, w tym nałożenie grzywny celem przymuszenia (łącznie nawet 50 000 zł).
- Wykonanie zastępcze (?).

Dziękuję za uwagę!

Miłosz Jakubowski
radca prawny

milosz.jakubowski@frankbold.org
530 025 442

frank bold