

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 2024 r.

w sprawie zmiany Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym

Na podstawie art. 36 ust. 2 w związku z art. 37 ust. 1b i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.), Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Zmienia się załącznik do uchwały Nr XXII/405/20 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym, w ten sposób, że:

1) Dział 2, rozdział 2.4, pkt 2.4.5, otrzymuje brzmienie:

„Przeterminowane środki ochrony roślin oraz innych agrochemikaliów są to przeterminowane, zanieczyszczone i niezdatne do użycia środki ochrony roślin i preparaty owadobójcze oraz opakowania po nich. Zapobieganie powstawaniu przeterminowanych środków ochrony roślin polega głównie na kształtowaniu świadomych postaw konsumenckich w zakresie zakupu takich ilości środków, aby nie ulegały one przeterminowaniu. Ilość wytworzonych przeterminowanych środków ochrony roślin w 2017 roku wyniosła 14,8 Mg. Podstawowy proces unieszkodliwiania wytwarzanych przeterminowanych środków ochrony roślin to termiczne przekształcanie odpadów (D10).

W województwie wielkopolskim w roku 2009 zakończono likwidację zinwentaryzowanych magazynów przeterminowanych środków ochrony roślin oraz mogilników.

W mieście Poznań, na terenie Fortu I (ul. Książęca), znajduje się pomieszczenie, co do którego istnieje prawdopodobieństwo zdeponowania niezinventaryzowanych odpadów niebezpiecznych.

Tabela 21. Masa wytworzonych i unieszkodliwionych przeterminowanych środków ochrony roślin na terenie województwa wielkopolskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.

Masa przeterminowanych środków ochrony roślin [Mg]				
Kod	Wytworzona		Unieszkodliwiona	
	2014	2017	2014	2017
020108*	0,09	0,7543	0,23	0,572
070480*	-	14,031	-	-
200119*	-	0,001	0,28	0,425
Suma	0,09	14,7863	0,51	0,997

Zbieranie i przetwarzanie

Zbieranie opakowań po środkach ochrony roślin jest organizowane na szeroką skalę przez producentów tych środków. Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany zorganizować system zbierania oraz zapewniać odzysk, w tym recykling, odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych, z tym, że wprowadzający środki niebezpieczne będące ŚOR jest obowiązany zorganizować system zbierania oraz zapewniać odzysk, w tym recykling, odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych będących ŚOR. Przedsiębiorca może realizować obowiązek zagospodarowania odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych, w tym ŚOR, samodzielnie lub za pośrednictwem porozumień.

Opakowania po ŚOR będących środkami niebezpiecznymi powinny trafić z powrotem do ich sprzedawcy, który jest odpowiedzialny za ich właściwe zagospodarowanie. Opakowania po odpadach niebezpiecznych i przeterminowane ŚOR są unieszkodliwiane przez termiczne przekształcanie w spalarniach odpadów niebezpiecznych.

Identyfikacja problemów:

- brak inwentaryzacji w zakresie jakości oraz ilości zdeponowanych odpadów w istniejącym pomieszczeniu przeciwskarp, na terenie Fortu I (ul. Książęca w Poznaniu);
- niejednoznaczny status posiadacza odpadów oraz podmiotu odpowiedzialnego za ich zagospodarowanie;
- niska świadomość mieszkańców dotycząca szkodliwości dla środowiska odpadów środków ochrony roślin i konieczności ich zbierania selektywnego jako odpadów niebezpiecznych;
- znaczne rozproszenie źródeł wytwarzania odpadów, ewidencja wytwarzania odpadów nie obejmuje znacznych ilości odpadów wytwarzanych, których użytkownicy pozbywają się w sposób niekontrolowany.”;

2) Dział 4, rozdział 4.3, pkt 4.3.4 otrzymuje brzmienie:

„W gospodarce przeterminowanymi środkami ochrony roślin, przyjęto następujące cele:

- 1) inwentaryzacja i zagospodarowanie istniejących odpadów zdeponowanych w pomieszczeniu przeciwskarp, na terenie Fortu I (ul. Książęca w Poznaniu) do końca 2025 roku – przez zobowiązany podmiot;
- 2) zwiększanie świadomości mieszkańców w zakresie potrzeby zbierania i bezpiecznego unieszkodliwiania przeterminowanych ŚOR.”;

3) Dział 5, rozdział 5.3, pkt 5.3.4 otrzymuje brzmienie:

„W gospodarce przeterminowanymi środkami ochrony roślin przyjęto następujące kierunki działań:

- 1) podjęcie działań zmierzających do inwentaryzacji oraz unieszkodliwienia odpadów zlokalizowanych w pomieszczeniu przeciwskarp, na terenie Fortu I (ul. Książęca w Poznaniu);
- 2) intensyfikacja działań informacyjno-edukacyjnych ukierunkowanych na wzrost świadomości użytkowników oraz sprzedawców na temat odpowiedniego sposobu postępowania z przeterminowanymi ŚOR.”;

4) W Dziale 7, Tabeli 28, wiersz 5, kolumna 4 otrzymuje brzmienie:

„ul. Łukowska 6, 64-600 Oborniki, działka 925/4”;

5) W Dziale 8, w Tabeli 37, dodaje się wiersz 27a, w brzmieniu:

Lp.	Nazwa zadania	Jednostka odpowiedzialna	Planowany termin realizacji
27a	Prowadzenie działań mających na celu inwentaryzację, usunięcie oraz unieszkodliwienie odpadów zlokalizowanych w pomieszczeniu przeciwskarp, na terenie Fortu I (ul. Książęca w Poznaniu)	Zgodnie z art. 26 lub 26a ustawy o odpadach	2024-2025

6) W Załączniku nr 5 wiersz 1 otrzymuje brzmienie:

Lp.	Oznaczenie miejsca	Adres miejsca	Zarządzający miejscem
1.	miejsce na terenie Zakładu PreZero Recycling Zachód Sp. z o.o.	Piotrowo Pierwsze 26/27, 64-020 Czempiń	PreZero Recycling Zachód Sp. z o.o., Piotrowo Pierwsze 26/27 64-020 Czemiń

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr

Sejmiku Województwa Wielkopolskiego

z dnia 2024 r.

Uchwałą Nr XXII/405/20 z dnia 28 września 2020 r. Sejmik Województwa Wielkopolskiego przyjął *Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym (dalej także jako WPGO)*.

Ustawodawca zobligował zarządy województw do opracowywania aktualizacji wojewódzkich planów gospodarki odpadami nie rzadziej niż co 6 lat, dodatkowo uwzględniając możliwość wprowadzania do nich zmian pomiędzy aktualizacjami (art. 37 ust. 1 i ust. 1b ustawy o odpadach).

Plan gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym obowiązuje od dnia 28 września 2020 r., będąc tym samym stosunkowo nowym aktem. Jednakże konieczność uzupełnienia szczegółowych danych adresowych dla przewidzianej do budowy stacji przeładunkowej odpadów komunalnych w Obornikach, zmiana miejsca magazynowania odpadów pochodzących z zatrzymanych pojazdów w trakcie kontroli transportu odpadów, na teren zakładu PreZero Recycling Zachód Sp. z o.o. w Piotrowie Pierwszym oraz prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w sprawie tzw. mogilników, wskazują na konieczność wprowadzenia pilnych zmian w obecnie obowiązującym WPGO.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu stwierdził, w prawomocnym wyroku z dnia 31 marca 2022 r. (sygn. akt II. SA/Po 600/21), niezgodność z prawem *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym* w części, w której zawarto informacje o stanie gospodarki odpadami niebezpiecznymi w zakresie miejsc magazynowania przeterminowanych środków ochrony roślin – tzw. mogilników, i w którym stwierdzono, że ich likwidacja została zakończona w 2009 roku.

W związku z powyższym należało dokonać zmian w następujących fragmentach Planu:

- dział 2, rozdział 2.4, pkt 2.4.5,
- dział 4, rozdział 4.3, pkt 4.3.4,
- dział 5, rozdział 5.3, pkt 5.3.4,
- dział 8, tabela 37 (dodanie pozycji 27a).

Niezależnie od ww. orzeczenia zaistniała konieczność wprowadzenia również dodatkowych modyfikacji treści Planu, które dotyczą:

- działu 7, tabeli 28, wiersza 5, kolumny 4 związanej z adresem instalacji stacji przeładunkowej odpadów komunalnych,
- załącznika nr 5 do WPGO, wiersz 1 wskazującego miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, do których winny być kierowane zatrzymane transporty odpadów przez uprawnione organy.

Uwzględniając powyższe, Zarząd Województwa Wielkopolskiego opracował projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym, celem skorygowania i zaktualizowania jego treści. Zmiany te nie mają charakteru aktualizacji, o której mowa w art. 37 ust. 1a ustawy o odpadach. Zgodnie z art. 37 ust. 3 ww. ustawy, do procedury zmiany odpowiednie zastosowanie mają przepisy dotyczące uchwalania wojewódzkich planów gospodarki odpadami.

Zarząd Województwa Wielkopolskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.) ustalił, iż projekt zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym*, nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało uzgodnione z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu, w piśmie znak: WOO-III.410.416.2023.MM(4) z dnia 10.07.2023 r. oraz z Wielkopolskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym, w pismach znak: DN-NS.9011.668.2023 z dnia 26.06.2023 r. oraz 14.07.2023 r.

Zgodnie z art. 36 ust. 4 ustawy o odpadach Zarząd Województwa Wielkopolskiego przekazał projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym* do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom i prezydentom miast oraz przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Prezydent Miasta Poznania wyraził opinię negatywną dotyczącą projektowanych zmian, która nie została uwzględniona z uwagi na niżej opisane okoliczności.

„Krajowy plan gospodarki odpadami 2006” oraz „Krajowy plan gospodarki odpadami 2010” nakładały na zarządy wojewódzkie obowiązek realizacji celu, jakim było usunięcie z terenów województw wszystkich miejsc zidentyfikowanych jako miejsca magazynowania przeterminowanych środków ochrony roślin (tzw. mogilników). Wypełniając ww. zapisy, Zarząd Województwa Wielkopolskiego zakończył realizację programu likwidacji tychże miejsc do końca 2009 r., zgodnie ze spisem mogilników utworzonym w ramach identyfikacji i inwentaryzacji miejsc magazynowania przeterminowanych środków ochrony roślin, który został zatwierdzony przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w styczniu 2000 r.

Odpady zdeponowane w pomieszczeniu przeciwskarpy na terenie Fortu I (ul. Książęca w Poznaniu) nigdy nie zostały zinwentaryzowane, a tym samym miejsce to nie zostało zakwalifikowane jako miejsce magazynowania przeterminowanych środków ochrony roślin (tzw. mogilników), w związku z czym nie znalazło się w spisie inwentaryzacyjnym stanowiącym podstawę działań podejmowanych w ramach „Programu likwidacji mogilników na terenie województwa wielkopolskiego”.

W związku z powyższym, Zarząd Województwa Wielkopolskiego nie może być identyfikowany jako organ odpowiedzialny za usunięcie powyższych odpadów, ponieważ nie jest organem kompetentnym w przedmiotowej sprawie.

Pomieszczenie przeciwskarpy na terenie Fortu I nie jest miejscem przeznaczonym do składowania lub magazynowania odpadów, tym bardziej odpadów niebezpiecznych, które mogą stwarzać zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska. Tak więc w myśl obecnie obowiązujących regulacji prawnych usunięcie powyższych odpadów winno nastąpić w drodze procedury określonej w art. 26 albo 26a ustawy o odpadach, do której przeprowadzenia zobligowany jest właściwy organ ochrony środowiska posiadający kompetencje do orzekania w sprawach usuwania odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania.

Stanowisko to zostało potwierdzone przez Ministra Klimatu i Środowiska pismem DGO-PGO.0311.1.2024.KR z dnia 10.03.2024 r., który w uzasadnieniu do przedstawionej uwagi do projektu zmiany *Planu* wskazał: „Przeterminowane środki ochrony roślin co do zasady klasyfikuje się jako odpady niebezpieczne, a obecnie obowiązujące prawo, w pełni reguluje postępowanie z odpadami niebezpiecznymi. Nie ma więc uzasadnionej przyczyny do dokonywania zmian w prawie w zakresie postępowania z jednym rodzajem odpadów, a tym bardziej na podstawie jednostkowego przypadku. Kwestie usuwania odpadów reguluje art. 26 i 26a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, a zatem sprawę zidentyfikowanych odpadów, które znajdują się w miejscu nie przeznaczonym do ich składowania lub magazynowania należy przekazać do załatwienia przez właściwy organ wskazany w tych przepisach”.

Na podstawie art. 24a ust. 2 ustawy o odpadach Plan w części dotyczącej wyznaczenia miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów, do których są kierowane transporty odpadów zatrzymane przez organy Krajowej Administracji Skarbowej, Straży Granicznej, Policji, Inspekcji Transportu Drogowego oraz Inspekcji Ochrony Środowiska, został zaopiniowany przez właściwego starostę, na terenie działania którego wyznaczono ww. miejsce.

Po zakończeniu procesu opiniowania przez właściwe organy wskazane w ustawie o odpadach, Zarząd Województwa Wielkopolskiego zapewnił udział społeczeństwa, w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Wypełniając powyższy obowiązek, na podstawie art. 21 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, informacje o projekcie uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym* zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie. Natomiast zgodnie z przepisami art. 39 ust. 1 pkt 1-5 ww. ustawy podano do publicznej wiadomości informacje o:

- przystąpieniu do opracowywania projektu uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym* i o jej przedmiocie,

- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,

- możliwości składania uwag i wniosków,

- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania,

- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Procedurę zapewnienia udziału społeczeństwa przeprowadzono w okresie od 11.12.2023 r. do 2.01.2024 r. Ogłoszenie o przystąpieniu do procedury zostało zamieszczone:

- na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa Wielkopolskiego,

- na tablicy informacyjnej w gmachu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu,

- w Głosie Wielkopolskim w wydaniu z dnia 11.12.2023 r.

Podczas procedury zapewnienia udziału społeczeństwa nie wniesiono żadnych wniosków i uwag do projektu uchwały.

Po zakończeniu wszystkich powyższych procedur i wprowadzonych w ich wyniku uzupełnieniach do niniejszego uzasadnienia, projekt uchwały Sejmiku Województwa Wielkopolskiego w sprawie zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym* został przekazany do zaopiniowania Ministrowi Klimatu i Środowiska.

Minister Klimatu i Środowiska pismem DGO-PGO.0311.1.2024.KR z dnia 10.03.2024 r. przedstawił uwagę do projektu zmiany *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym*, uzależniając wydanie pozytywnej opinii od przedstawienia dokumentu uwzględniającego tę uwagę. Powyższa uwaga została uwzględniona w ww. projekcie *Planu*, który ponownie przekazano do zaopiniowania. Minister Klimatu i Środowiska pismem znak: DGO-PGO.0311.1.2024.KR z dnia 18.04.2024 r. nie zgłosił uwag do przedstawionego dokumentu i pozytywnie zaopiniował projekt *Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym*.

Przedmiotowa zmiana WPGO nie obejmuje zmian w planie inwestycyjnym, zatem nie było wymagane uzyskanie uzgodnienia Ministra Klimatu i Środowiska.

Wobec powyższego, podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.