



# WIELKOPOLSKA

REALIZACJA PROGRAMU USUWANIA AZBESTU I WYROBÓW  
ZAWIERAJĄCYCH AZBEST DLA WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Departament Zarządzania Środowiskiem i Klimatu

13 grudnia 2022 r.

# Regulacje prawne:

## Ustawa z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest

- do 28 września 1998 r. zakończono produkcję płyt azbestowo-cementowych
- od 28 marca 1999 r. obowiązuje zakaz obrotu azbestem i wyrobami go zawierającymi

# Krajowy Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest

- 2002 r. – przyjęcie przez Radę Ministrów „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” z zaplanowanym terminem realizacji na lata 2003–2032
- 2008 r. – przyjęcie przez Radę Ministrów „Raportu z realizacji w latach 2003–2007 Programu z 2002 roku” (wnioski zawarte w tym dokumencie stanowiły wytyczne do opracowania aktualizacji)
- 2009 r. – przyjęcie przez Radę Ministrów „Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032” (kontynuacja i aktualizacja Programu z 2002 roku)

Program zakłada usunięcie i unieszkodliwienie wyrobów zawierających azbest do końca 2032 r.

Jednocześnie Program ma na celu minimalizowanie negatywnych skutków zdrowotnych, powodowanych kontaktem z włóknami azbestowymi oraz zlikwidowanie szkodliwego oddziaływania na środowisko wyrobów zawierających azbest.

# Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla województwa wielkopolskiego

- „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla województwa wielkopolskiego” przyjęto uchwałą Nr XXVIII/389/08 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 27 października 2008 r.
- „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla województwa wielkopolskiego” przyjęty uchwałą Nr XXXVII/889/17 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 23 października 2017 r. jest aktualizacją programu z 2008 r.

W obecnym stanie prawnym obowiązek sporządzania wojewódzkiego programu usuwania wyrobów zawierających azbest nie wynika z ustawy, jak to jest w przypadku planu ochrony powietrza czy programu ochrony środowiska, lecz z Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009 – 2032, który nie ma charakteru aktu prawa powszechnie obowiązującego.

# Zadania wynikające z Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla województwa wielkopolskiego

W Programie zostały określone zadania do realizacji w latach 2017-2032.

Zostały one podzielone na:

- zadania inwestycyjne:
  - usunięcie wszystkich wyrobów zawierających azbest z terenu województwa wielkopolskiego
  - budowa składowisk i kwater na odpady niebezpieczne zawierające azbest:
    - w miejscowości Witaszyczki 1a, 63-200 Jarocin o pojemności 75 000 m<sup>3</sup>, planowany rok zakończenia budowy: 2022 - zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego (dalej: WPGO) (Inwestor: ZGO Sp. z o.o. w Jarocinie – Wielkopolskie Centrum Recyklingu, Witaszyczki 1a, 63-200 Jarocin)
    - w miejscowości Genowefa, 62-540 Kleczew o pojemności 50 000 m<sup>3</sup>, planowany rok zakończenia budowy: 2022 (zgodnie z WPGO) (Inwestor: Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, ul. Rzemieślnicza 21, 62-540 Kleczew)
    - w miejscowości Biadaszki, gmina Odolanów (Inwestor: F.H.U. Perz Elżbieta, ul. Odolanowska 105, 63-400 Ostrów Wlkp.)
- zadania pozainwestycyjne:
  - przekazywanie przez gminy informacji o ilości i miejscu występowania wyrobów zawierających azbest na terenie województwa wielkopolskiego
  - opracowanie i aktualizacja gminnych, powiatowych i wojewódzkiego programu usuwania wyrobów zawierających azbest
  - zintensyfikowanie kontroli i sukcesywne likwidowanie „dzikich” wysypisk odpadów azbestowych, działania edukacyjno-informacyjne o szkodliwości azbestu i bezpiecznym użytkowaniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest, monitoring realizacji programu usuwania i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest.

## **Głównym zadaniem Programu jest usunięcie wszystkich wyrobów zawierających azbest z terenu województwa wielkopolskiego.**

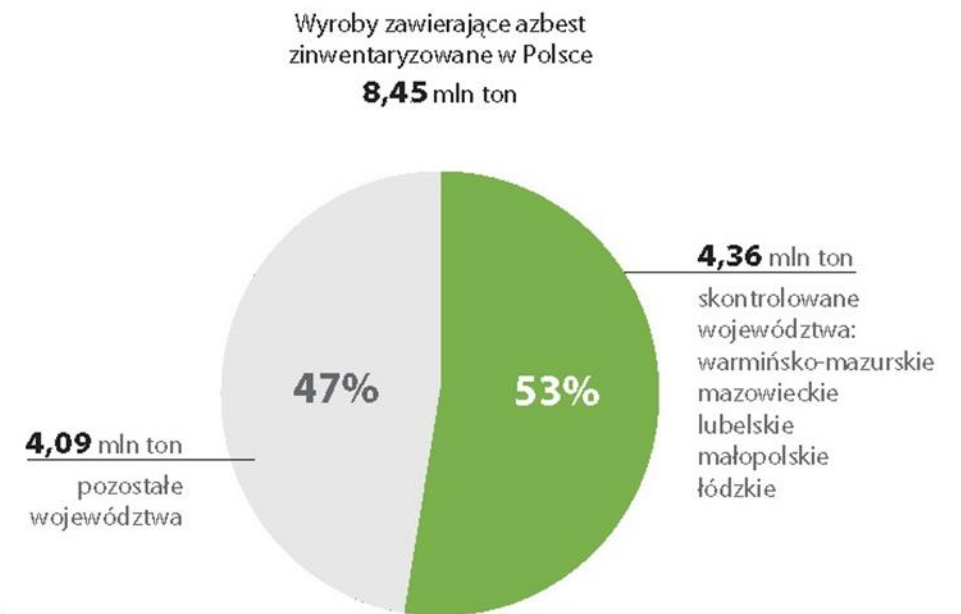
Proces ten podzielono na dwa etapy:

- w latach 2017 – 2022 planowano usunąć do 45% pozostałej ilości wyrobów zawierających azbest
- w latach 2023 – 2032 zostanie usunięte pozostałe 55% wyrobów zawierających azbest.

# Kontrola NIK z 2022r. polegała na ocenie stopnia realizacji Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009–2032

## Skontrolowano:

- 5 urzędów marszałkowskich
- 3 starostwa powiatowe
- 23 urzędy gmin
- 1 związek międzygminny



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie Bazy Azbestowej – stan na 20 kwietnia 2022 r.

# Ustalenia kontroli NIK

- wszystkie samorządy, poza województwem małopolskim, przyjęły i realizowały lokalne programy usuwania wyrobów azbestowych.
- w 17 jst (57%) nie zaktualizowano tych programów, pomimo że wystąpiły okoliczności uzasadniające wykonanie tej czynności.
- tylko w 5 z 23 skontrolowanych gmin osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami składały wymagane informacje o rodzaju, ilości i miejscu występowania wykorzystywanych wyrobów z azbestu.
- w 15 gminach nie podejmowano działań zmierzających do tego, aby osoby te wywiązały się z nałożonego na nie obowiązku.
- nie korzystano z możliwości ukarania mandatem karnym za nieprzedkładanie ww. informacji.

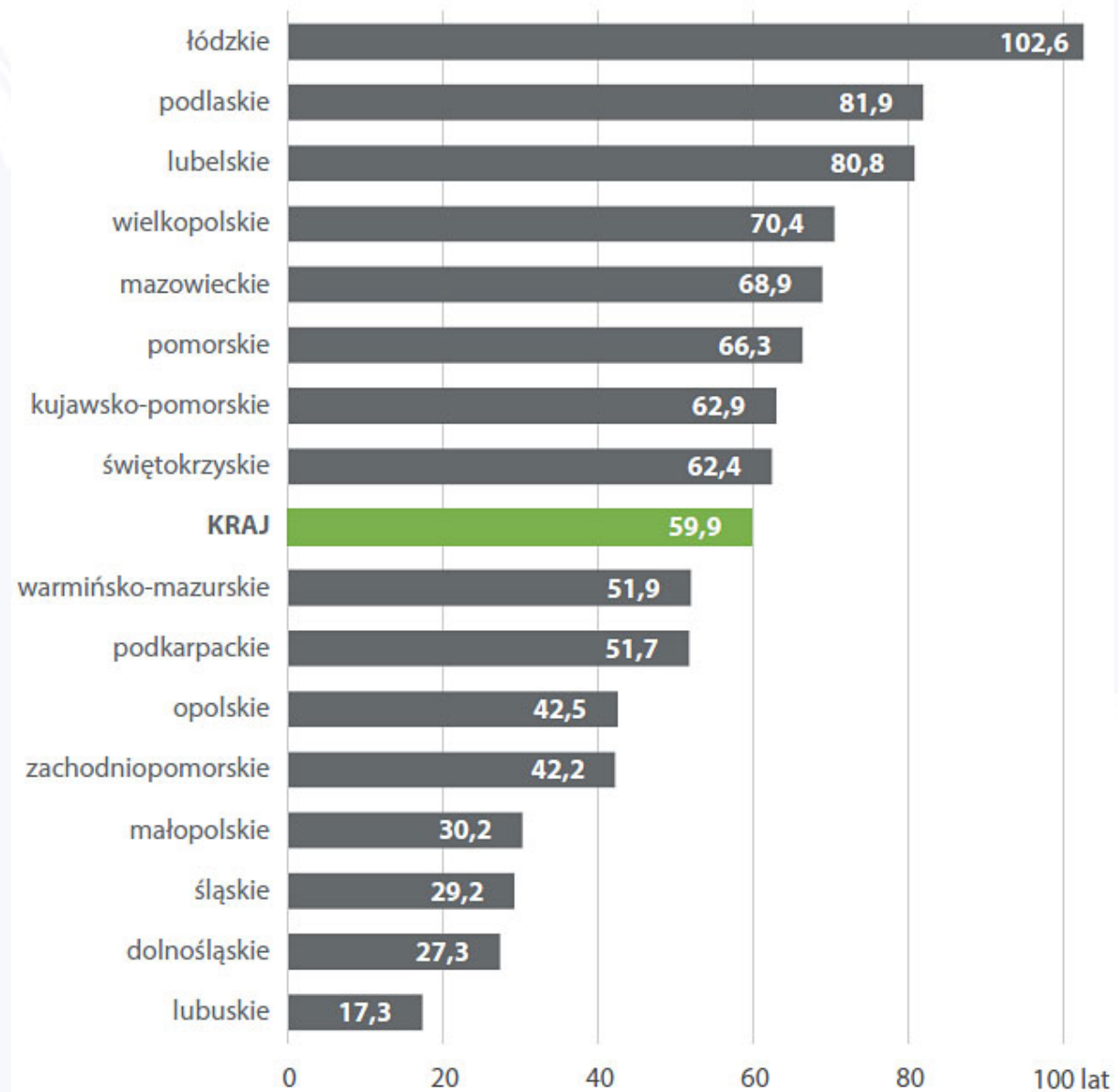
# Ustalenia kontroli NIK c.d.

- Po ponad 12 latach od uchwalenia Programu krajowego usunięto tylko niecałe **17%** z prawie 8,5 mln ton zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych, a do unieszkodliwienia pozostało aż 7 mln ton.
- Tempo unieszkodliwiania azbestu wynosi zaledwie 0,12 mln ton rocznie.
  - by usunąć pozostały azbest, potrzeba będzie dodatkowo jeszcze prawie 50 lat, licząc od zakończenia Programu krajowego (od dnia dzisiejszego prawie 60 lat)
  - w skontrolowanych województwach usunięcie pozostałego azbestu wymaga od 30 do 102 lat
  - w skrajnym przypadku, w jednej gminie, czas niezbędny do usunięcia azbestu oszacowano na 149 lat.

## Ustalenia kontroli NIK c.d.

Biorąc pod uwagę tak wolne tempo unieszkodliwiania azbestu Polska nie ma szans na dotrzymanie terminu oczyszczenia kraju z azbestu, wyznaczonego na koniec 2032 roku.

Przewidywany czas potrzebny do całkowitego unieszkodliwienia azbestu przy obecnym tempie jego usuwania



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie Bazy Azbestowej – stan na 20 kwietnia 2022 r.

## Problemy z usuwaniem azbestu wynikają przede wszystkim z nieskutecznych rozwiązań prawnych

- dofinansowanie ze środków budżetu państwa obejmuje wyłącznie demontaż i unieszkodliwianie wyrobów azbestowych
- wsparcie nie dotyczy wykonania nowego pokrycia dachowego, którego koszt często przewyższa możliwości finansowe mieszkańców
- dofinansowanie z budżetu państwa stanowi zazwyczaj ok. 10% całkowitych kosztów wymiany dachu

### Efekt:

Właściciele i użytkownicy nieruchomości, na których wykorzystywano wyroby azbestowe, nie decydowali się na remont dachu ze względów finansowych, mimo że byli świadomi szkodliwości azbestu.

### Szansa:

Zmiany w prawie planowane przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, które umożliwią odliczanie od podstawy podatku dochodowego od osób fizycznych wydatki poniesione na materiały budowlane i usługi związane z wymianą dachu na bezazbestowy.

# Wnioski i działania po kontroli

W informacji o wynikach kontroli sformułowano cztery wnioski:

- podjęcie działań zmierzających do zapewnienia w Bazie Azbestowej aktualnych danych oraz do wyeliminowania trudności w użytkowaniu tej bazy przez samorządy (Minister Rozwoju i Technologii)
- wspieranie działań związanych z usuwaniem azbestu, poprzez umożliwienie, w ramach regionalnych programów operacyjnych, uzyskiwania przez właścicieli nieruchomości dofinansowania robót budowlanych polegających na wykonaniu nowych pokryć dachowych po usunięciu wyrobów zawierających azbest (marszałkowie województw)
- wykonanie monitoringu realizacji celów i wskaźników realizacji zadań ujętych w programach usuwania wyrobów zawierających azbest i w uzasadnionych przypadkach opracowanie aktualizacji tych programów (prezydenci/burmistrzowie/wójtowie)
- kierowanie, w przypadku stwierdzenia naruszenia obowiązków informacyjnych, o których mowa w art. 162 ust. 2-4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zawiadomień do organów powołanych do prowadzenia postępowań w sprawach o wykroczenia (prezydenci/burmistrzowie/wójtowie)

Kontakt:

Departament Zarządzania Środowiskiem i Klimatu

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu

Al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań

tel. 61 626 75 25

[dsk.sekretariat@umww.pl](mailto:dsk.sekretariat@umww.pl)