

Wrocław, dnia 28 października 2019 r.

Wasz znak: DPR-II-5.40.1.12.2019

Nasz znak: WR.RPP.610.1532.2019.og

### **DECYZJA Nr 145/RPP/M-1532/2019**

Na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 1) oraz ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2268, z późn. zm.) w związku z art. 12a ust 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. 2019 poz. 512) po rozpatrzeniu wystąpienia Marszałka Województwa Wielkopolskiego w sprawie uzgodnienia projektu Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku,

#### **uzgadniam**

projekt strategii rozwoju województwa w zakresie terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią (w granicach administracyjnych Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu)

#### **Uzasadnienie**

Niniejszą decyzję wydano na podstawie przepisów prawnych, powołanych na wstępie.

Do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu wpłynął wniosek Marszałka Województwa Wielkopolskiego znak: DPR-II-5.40.1.12.2019 z dnia 10 października 2019 r. (data wpływu 14.10.2019 r.) o uzgodnienie projektu Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku (Strategia Wielkopolska 2030).

Stosownie do postanowień art. 166 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 z późn. zm.) uzgodnienia z Wodami Polskimi wymagają strategii rozwoju województwa w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Na podstawie map zagrożenia powodziowego (MZP) przekazanych do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego pismem nr ZP.07/MZP/004/2015 w dniu 28.04.2015 r. ustalono, że na terenie województwa wielkopolskiego występują obszary, o których mowa w art. 169 ust. 2 ustawy Prawo wodne, tj. obszary szczególnego zagrożenia powodzią, obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%; oraz obszary obejmujące tereny narażone na zalanie w przypadku uszkodzenia lub zniszczenia wału przeciwpowodziowego.

Status obszarów szczególnego zagrożenia powodzią został uregulowany w art. 16 pkt 34) ustawy Prawo wodne. Zgodnie z tym przepisem, obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, na których obowiązują przepisy odrębne określone w ustawie Prawo wodne są:

- obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- obszary, między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym (międzywala).

W dokumencie w rozdziale 2 *Stan i wyzwania rozwoju Wielkopolski* w podrozdziale 2.1. *Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i wyzwania rozwojowe wyodrębniono 8 wyzwań*. Informację o obszarach zagrożenia powodziowego wyznaczonych na mapach zagrożenia powodziowego podano w opisie wyzwania 6 *Przeciwdziałanie i adaptacja do zmian klimatu*. Podkreślono w niej, że „*mapy stanowią podstawę właściwej zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, charakteryzującego się średnim i wysokim prawdopodobieństwem jej wystąpienia, wynoszącym odpowiednio 1% i 10%, a także służą właściwemu zarządzaniu ryzykiem powodziowym*”, z tym, że brakuje powołania się na mapy ryzyka powodziowego. Informuje się również, że zgodnie z zapisami Dyrektywy Powodziowej 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim oraz ustawy Prawo wodne opracowywane zostały plany zarządzania ryzykiem powodziowym (PZRP) dla obszarów dorzeczy i regionów wodnych. PZRP są narzędziem niezbędnym do wdrożenia polityki państwa w zakresie zarządzania ryzykiem

powodziowym. Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry został przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1938). Ustalenia Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku powinny być spójne z działaniami wskazanymi w PZRP. Należy zatem uzupełnić przestany projekt strategii również o zapisy nt. obowiązującego Planu zarządzania ryzykiem powodziowym. W dokumencie jest odniesienie do dokumentów wynikających z polityki spójności Unii Europejskiej, również w zakresie przystosowania się do zmian klimatu oraz zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem, ale bez sprecyzowania nazw tych dokumentów, natomiast opracowanie PZRP wprost wynika z ww. Dyrektywy oraz z Prawa wodnego, które implementowało zapisy ww. Dyrektywy.

Mapa z przedstawionymi obszarami, o których mowa w art. 169 ust 2 ustawy Prawo wodne (ryc. 24) jest nieczytelna, zarówno z uwagi na jej wielkość jak i na przyjętą szrafurę dla oznaczeń poszczególnych obszarów. Wskazane byłoby uzupełnić informację przedstawioną na mapie o krótki opis zawierający przynajmniej nazwy rzek, dla których mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego zostały wykonane. Ponadto należy stosować terminologię zgodną z aktualną ustawą Prawo wodne, bez podawania okresu powtarzalności, tj.: „*obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2% lub na których istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia ekstremalnego*”, „*obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%*”, „*obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%*”.

W tym samym fragmencie tekstu, dotyczącym zmian klimatu, powołano się również na „Plan przeciwdziałania skutkom suszy w regionach wodnych Środkowej Odry, Izery, Metuje, Łaby i Ostrożnicy (Upa), Orlicy i Morawy”, przy czym należy podkreślić, że obowiązek przygotowywania planów przeciwdziałania skutkom suszy w regionach wodnych wynikał z art. 88s. ust. 2 uchylonej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. 2017, poz. 1121). Natomiast z dniem 1 stycznia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2268 z późn. zm.), z której wynika obowiązek przygotowania planu uwzględniając podział kraju na obszary dorzeczy. Wskazany dokument jest w trakcie opracowywania.

Podkreślenia wymaga, że projekt strategii rozwoju województwa wymaga uzgodnienia z Wodami Polskimi w myśl art. 166 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Natomiast przedłożony do uzgodnienia projekt Strategii rozwoju województwa wielkopolskiego do 2030 roku jest dokumentem o charakterze programowym, który z racji ogólnego charakteru zapisów nie wprowadza uregulowań szczegółowych, tj. m.in. uregulowań w zakresie proponowanej zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.

Mając na uwadze powyższe **postanowiono jak w sentencji.**

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia  
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu  
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Leszek Federowicz

Sprawę prowadzi:

Wydział Koordynacji i Ochrony przed Powodzią i Suszą  
tel.: 71 33 78 828 i 71 33 78 817;  
e-mail: [op.wroclaw@wody.gov.pl](mailto:op.wroclaw@wody.gov.pl)

Otrzymują/ za potwierdzeniem odbioru/:

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Departament Polityki Regionalnej, al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań,

Da wiadomości:

- Zarząd Zlewni we Wrocławiu,
- Zarząd Zlewni w Lesznie
- Zarząd Zlewni w Zielonej Górze
- RPP a/a