



Warszawa, dnia 24-02-2020 r.

MINISTER KLIMATU

1154695.3387614.2624472

Objaśnienia prawne Ministra Klimatu

wydane z urzędu na podstawie art. 33 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców¹, dotyczące stosowania przepisu art. 14 ust. 4 oraz art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw²

W celu zapewnienia jednolitego stosowania prawa, kierując się potrzebą zapewnienia stabilności i pewności funkcjonowania instalacji do zagospodarowania odpadów, w związku z wątpliwościami dotyczącymi stosowania art. 14 ust. 4 oraz art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, zwanej dalej „ustawą nowelizującą”, w odniesieniu do wygaśnięcia zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów oraz pozwolenia zintegrowanego – w zakresie określenia wymagań dotyczących zbierania lub przetwarzania odpadów, jeżeli posiadacz odpadów nie złoży wniosku spełniającego wymagania (wskazane w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej) w określonym terminie, zajmuję następujące stanowisko.

Za złożenie wniosku o zmianę decyzji wymienionych w art. 14 ust. 1 lub w art. 10 ustawy nowelizującej spełniającego wymagania określone w art. 14 ust. 1 i 2 tej ustawy, należy uznać również złożenie wniosku, zawierającego braki formalne, które po wezwaniu przez organ właściwy zostaną uzupełnione w wyznaczonym przez ten organ, realnym do dotrzymania terminie.

Dotyczy to więc takiego przypadku, gdy wniosek zawierający braki formalne został złożony przed upływem terminu określonego w art. 14 ust. 1 ustawy nowelizującej,

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.

² Dz. U. poz. 1592 oraz z 2019 r. poz. 1579.

a uzupełnienie braków formalnych pozwalających na uznanie, że wniosek spełnia wymagania określone w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej nastąpi już po terminie określonym w art. 14 ust. 1 tej ustawy, tj. po dniu 5 marca 2020 r. W takim przypadku decyzja w zakresie gospodarowania odpadami nie wygasa po upływie 5 marca 2020 r., jeżeli wniosek zawierający braki formalne zostanie uzupełniony zgodnie z art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego³.

Należy bowiem podkreślić, że w związku z koniecznością dostosowania się do zmian wprowadzonych przez ustawę nowelizującą, art. 14 ust. 4 tej ustawy nie wymaga uzyskania zmiany wyżej wymienionych decyzji w określonym terminie, tylko złożenia w określonym terminie, tj. do 5 marca 2020 r., wniosku o zmianę posiadanej decyzji. Wniosek powinien zawierać elementy niezbędne do wydania decyzji o zmianie pierwotnej decyzji, określone w art. 14 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej.

Przepis powyższy należy jednak interpretować z uwzględnieniem art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego. Przepis ten nakazuje, aby w przypadku, gdy podanie nie spełnia wymagań ustalonych w przepisach prawa, wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania⁴. Jak wskazuje się zaś na gruncie wskazanego przepisu w orzecznictwie sądów administracyjnych, w przypadku braku formalnego wniosku oraz uzupełnienia go w terminie wyznaczonym przez organ przyjmuje się, że datą wniesienia podania jest data faktycznego zgłoszenia wniosku – tak jakby braki nie wystąpiły⁵. W związku z tym uzupełnienie braku formalnego wniosku w wyznaczonym terminie powoduje ten skutek, że wniosek z uzupełnionym brakiem traktuje się jakby od początku został złożony bez braków⁶.

Podkreślić należy, że organ, kierując się zasadą określoną w art. 8 Kodeksu postępowania administracyjnego⁷, powinien wyznaczać termin uzupełnienia wniosku, uwzględniając realną możliwość jego dotrzymania przez stronę postępowania oraz biorąc pod

³ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256).

⁴ Warto również zwrócić uwagę na orzecznictwo dotyczące przekroczenia terminu do uzupełnienia braków: *W przypadku gdy strona usunęła brak formalny po terminie określonym w art. 64 § 2 KPA, lecz przed wysłaniem przez organ administracji publicznej pisma informującego o pozostawieniu wniosku bez rozpoznania, stosowanie powołanego przepisu nie jest dozwolone* (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 21 września 2017 r., sygn. akt III SAB/Wr 21/17).

⁵ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 stycznia 2015 r., sygn. akt II GSK 2184/13, i powołane tam poglądy doktryny.

⁶ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie 22 marca 2018 r., sygn. akt II GSK 1363/16.

⁷ Zasada pogłębiania zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej.

uwagę konieczność jak najszybszego dostosowania decyzji z zakresu gospodarki odpadami do nowych wymagań.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że wezwanie wystosowane w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego powinno służyć usunięciu braków formalnych pisma, wynikających ze ściśle określonych przepisów prawa regulujących te wymogi. W powyższym przepisie chodzi o uzupełnienie braków formalnych podania, wynikających z braku w nim elementów wymaganych przepisami prawa, tj. w analizowanym przypadku wynikających z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy nowelizującej. Organ administracji publicznej nie może wykorzystać trybu do merytorycznej oceny złożonego podania oraz jego załączników⁸. Organ na tym etapie może dokonać więc wyłącznie oceny, czy wniosek o zmianę decyzji zawiera wymagane informacje wymienione w art. 14 ust. 1 oraz dołączone zostały do niego dokumenty wymienione w art. 14 ust. 2 ustawy nowelizującej.

Z up. Ministra
Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu
/ – podpisany cyfrowo/

⁸ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 21 maja 2019 r., sygn. akt III SAB/Po 31/19.