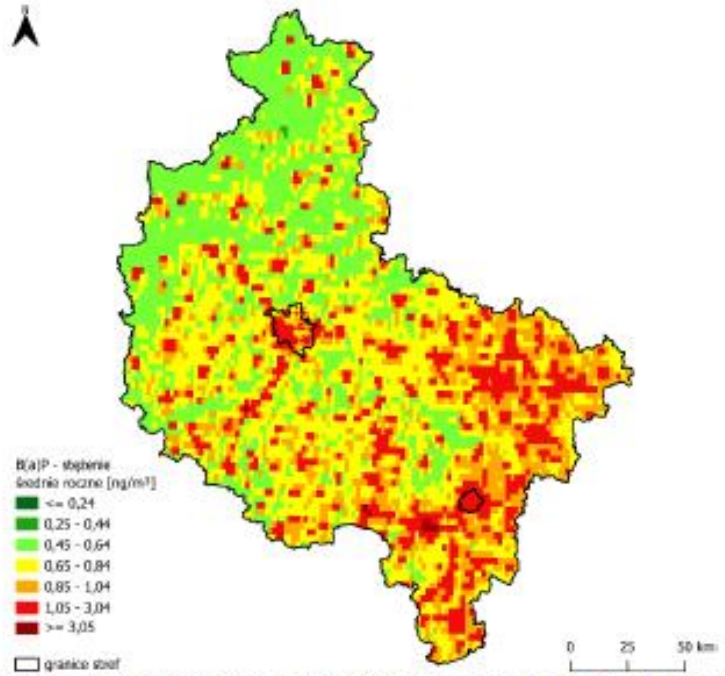
Kontrola przestrzegania uchwał antysmogowych w świetle przepisów prawa

Poznań
18 listopada 2026 r.

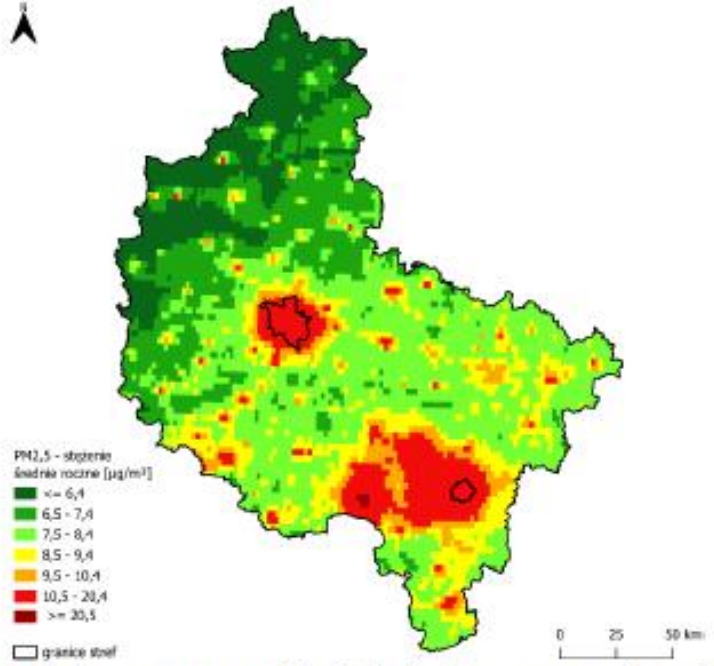
frank bold

frank bold

Jakość powietrza w województwie wielkopolskim w świetle AAQD



Rysunek 5.5. Rozkład przestrzenny wartości stężenia średniego rocznego B(a)P w pyle zawieszonym PM10 w województwie wielkopolskim w dodatkowej ocenie za 2025 rok, opracowany w oparciu o wyniki modelowania jakości powietrza dla roku 2025 wykonanego przez IOŚ-PIB [źródło: GIOŚ, IOŚ-PIB]



Rysunek 5.33. Rozkład przestrzenny wartości stężenia średniego rocznego pyłu zawieszonego PM2,5 w województwie wielkopolskim w 2025 roku, opracowany w oparciu o wyniki modelowania jakości powietrza dla roku 2025 wykonanego przez IOŚ-PIB *[źródło: GIOŚ, IOŚ-PIB]*

frank bold

Materiały pomocnicze - poradnik

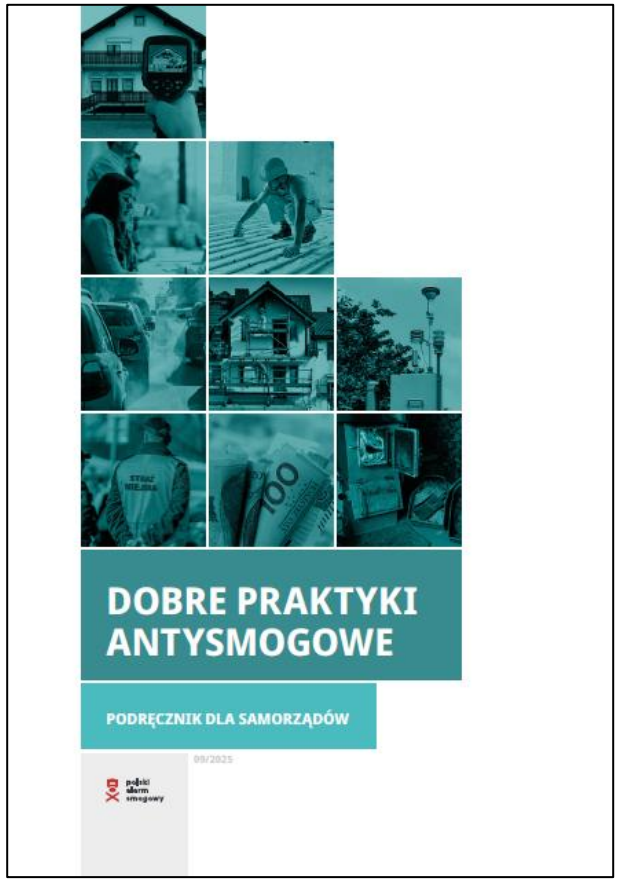
- https://www.gov.pl/web/klimat/poradnik-dla-gmin-dotyczacy-dobrych-praktyk-prowadzenia-kontroli-palenisk-domowych-oraz-uchwal-antysmogowych
- Dobre praktyki, formularze pomocnicze, pytania i odpowiedzi…
- Oprócz poradnika udostępniono wzory dokumentów, w tym m.in.:
  - procedurę kontroli,
  - protokół z kontroli zgodny z protokołem elektronicznym w CEEB.



frank bold

Materiały pomocnicze – zbiór dobrych praktyk

- https://polskialarmsmogowy.pl/jak-wygrac-ze-smogiem/dobre-praktyki-przyklady/
- Przykłady sprawdzonych i stosowanych w praktyce działań podejmowanych przez gminy w zakresie walki ze smogiem – w tym również dobre praktyki dotyczące kontroli palenisk.



frank bold

Kontrola w świetle programu ochrony powietrza dla strefy wielkopolskiej

- Działanie *Kontrola realizacji uchwały ograniczającej stosowanie paliw stałych (WpKUA)* **– realizacja w latach 2026-2028**
- Działanie dotyczy **sektora komunalno-bytowego**.
- Każda gmina ma stworzyć możliwość zgłaszania interwencji w zakresie zanieczyszczenia powietrza za pośrednictwem **strony internetowej, formularza elektronicznego bądź aplikacji mobilnych**.
- Należy zapewnić wspólny system zbierania informacji z działań WpKUA (kontrola), WpEkDo (prowadzenie doradztwa energetycznego), WpWsEn (Objęcie osób ubogich energetycznie wsparciem finansowym i organizacyjnym).
- **Kontrole powinny być prowadzone wyłącznie w budynkach/lokalach, w których w urządzeniach grzewczych spalane jest paliwo stałe**.
- Minimalna liczba kontroli określona indywidualnie dla każdej gminy (tabela nr 22) – w większości przypadków liczba została zwiększona w stosunku do POP z 2020 r.

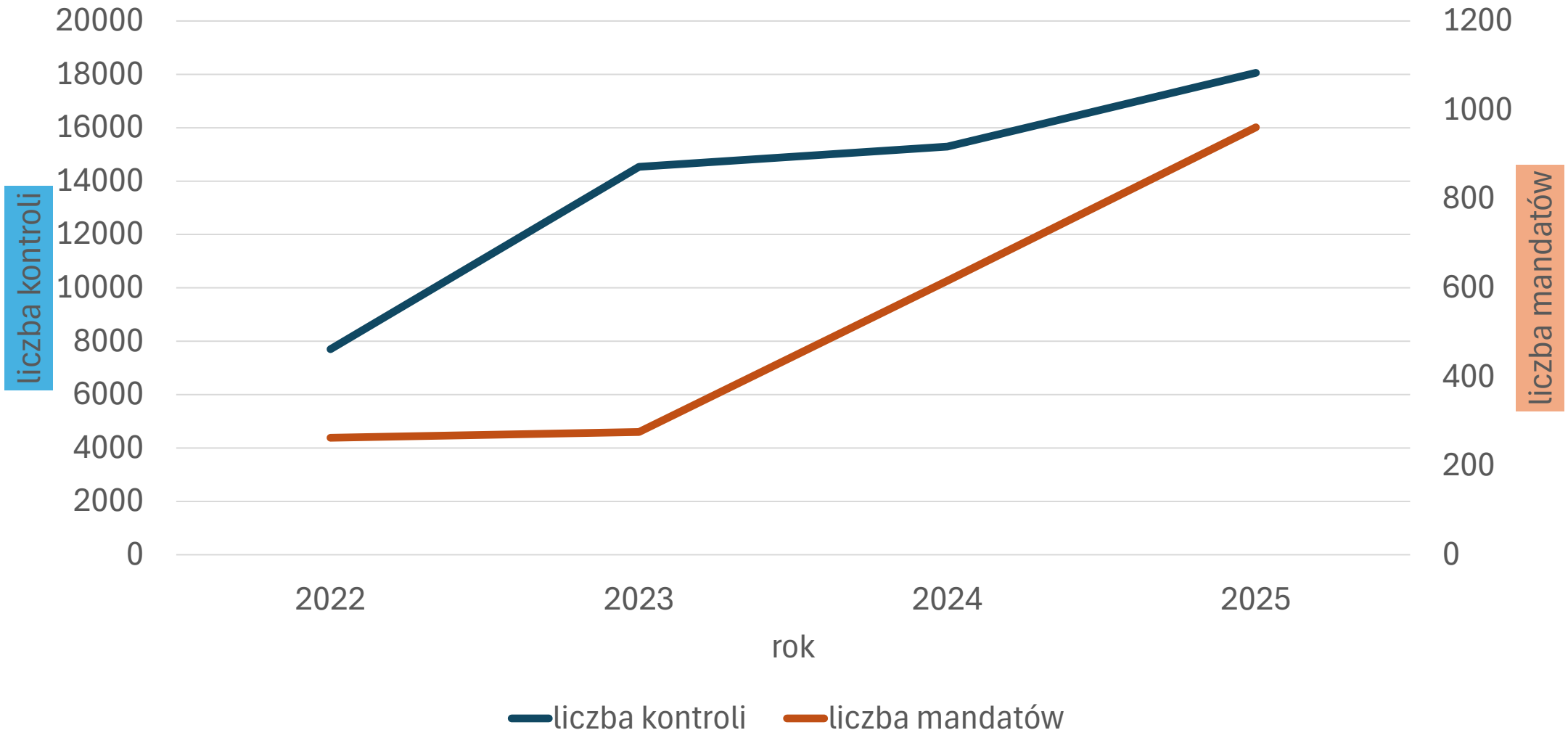
frank bold

Kontrole w planie działań krótkoterminowych

- Poziom 1, 2 i 3 ogłaszany w związku z ryzykiem przekroczenia poziomu dopuszczalnego, informowania i alarmowego PM10:
- Poziom 1: kontrola kotłów domowych w zakresie stosowania się do ustawowego zakazu spalania odpadów w instalacjach do tego nieprzystosowanych – **wzmożenie kontroli budynków** ogrzewanych indywidualnie.
- Poziom 2 i 3: j.w. + kontrola przestrzegania zakazu palenia odpadów biogennych (liści, gałęzi, trawy) – **wzmożenie liczby kontroli**.

frank bold

Liczba kontroli w strefie wielkopolskiej wg sprawozdań z realizacji POP



Podstawa prawna prowadzenia kontroli

- Art. 379 ust. 1 p.o.ś.:

Minister właściwy do spraw klimatu, marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta ***sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów****.*

- „Sprawują” – sprawowanie kontroli jest obowiązkiem organu.
- Zakres przedmiotowy kontroli obejmuje wszystkie przepisy o ochronie środowiska (nie tylko przepisy p.o.ś.).
- Art. 379 ust. 2 p.o.ś.: **upoważnienie pracowników urzędu** gminy/**miasta lub funkcjonariuszy straży** gminnej/miejskiej.

frank bold

Właściwość organu

- Wójt, burmistrz, prezydent miasta jest organem ochrony środowiska właściwym w stosunku do osób fizycznych niebędących podmiotami korzystającymi ze środowiska (niebędących przedsiębiorcami lub nieprowadzących instalacji wymagających pozwolenia).
- Działalność wytwórcza w rolnictwie – orzecznictwo wskazuje na wójta (burmistrza, prezydenta miasta): III OW 178/21.
- Kontrola przedsiębiorców jest co do zasady zadaniem **starosty** oraz **WIOŚ**.
- W miastach na prawach powiatu (Poznań, Kalisz, Konin, Leszno) **prezydent miasta wykonuje zadania starosty** (w tym w zakresie kontroli przedsiębiorców).

frank bold

Uprawnienia kontrolującego

- Art. 379 ust. 3 p.o.ś.:

Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a ***w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren****;*

2) przeprowadzania ***badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych****;*

3) ***żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób*** *w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;*

4) ***żądania okazania dokumentów*** *i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.*

- Kontrola w gospodarstwie domowym może być **niezapowiedziana**.

frank bold

Obowiązki kontrolowanego

- Art. 379 ust. 6 p.o.ś. – kontrolowana osoba obowiązana jest umożliwić przeprowadzenie kontroli, w szczególności czynności, o których mowa w ust. 3.
- § 6 uchwały antysmogowej dla strefy wielkopolskiej: Kontrolowany podmiot jest **zobowiązany do przedstawienia dokumentów potwierdzających spełnienie wymagań określonych w uchwale,** w szczególności:
  - dokumentacji z badań instalacji,
  - dokumentacji technicznej,
  - instrukcji dla instalatorów i użytkowników (dla instalacji spełniających wymogi ekoprojektu),
  - świadectwa jakości paliw stałych.
- Brak tych dokumentów można traktować jako **naruszenie uchwały antysmogowej**, tj. wykroczenie z art. 334 p.o.ś.
- Lista ma charakter **przykładowego** wyliczenia, w czasie kontroli można żądać okazania innych, istotnych dokumentów.
- **Nie należy prowadzić kontroli urządzeń wyłącznie w oparciu o tabliczkę znamionową.**

frank bold

Zakres kontroli

- Przestrzeganie **uchwał antysmogowych.**
- **Realizacja obowiązków wynikających z CEEB** (złożenia deklaracji oraz jej zgodności ze stanem faktycznym).
- Przestrzeganie **zakazu spalania odpadów** (kontrola może również obejmować inne kwestie związane z gromadzeniem i pozbywaniem się odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych).
- Przestrzeganie **programu ochrony powietrza** (dmuchawy!) i **planu działań krótkoterminowych.**

frank bold

Główne cele kontroli

- Wykrywanie czynów zabronionych, zapobieganie dalszemu ich popełnianiu (prewencja szczególna).
- Zapobieganie popełnianiu czynów zabronionych przez ogół społeczeństwa (prewencja ogólna).
- Inwentaryzacja (weryfikacja, uzupełnianie i aktualizacja danych w CEEB)
- Przekazywanie informacji, edukacja.
- Dotarcie do osób wykluczonych, identyfikacja osób i gospodarstw wymagających kompleksowego wsparcia (należy współpracować z OPS / Centrami Usług Społecznych).

frank bold

Rodzaje kontroli

- **Kontrole dzielimy na:**
  - **Interwencyjne** – reakcja na zgłoszenie lub podejrzenie popełnienia wykroczenia;
    - główny cel: prewencja szczególna i ogólna (nieuchronność kary – odstraszanie).
  - **Planowe** – realizowaną w oparciu o harmonogram, bez zgłoszenia lub podejrzenia popełnienia wykroczenia. Kontrola planowa również może być niezapowiedziana;
    - główny cel: prewencja ogólna, edukacja.
  - **Następcze** (rekontrole) – weryfikacja dostosowania się przez kontrolowanego do wymogów i zaleceń z poprzedniej kontroli (w szczególności w przypadku zakończenia kontroli pouczeniem).

frank bold

Przygotowanie do kontroli

- Opracowanie i przyjęcie **procedury kontroli** (zarządzenie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta).
- Opracowanie rocznego **planu kontroli**.
- Przyjmowanie zgłoszeń nieprawidłowości (telefon, e-mail, formularze internetowe i aplikacje, e-usługa „zgłoś kopciucha” w CEEB oraz „naruszenie środowiskowe” w mObywatelu).
- Udzielenie upoważnień osobom prowadzącym kontrolę przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). **Obowiązek udzielenia upoważnienia dotyczy również funkcjonariuszy straży gminnej lub miejskiej.**
- Przygotowanie sprzętu i odzieży ochronnej, w przypadku urzędników – rekomendowane legitymacje służbowe.
- Przygotowanie dodatkowej dokumentacji (formularze protokołów z kontroli, listy kontrolne, materiały informacyjne i edukacyjne).

frank bold

Podstawowe etapy kontroli

- Okazanie upoważnienia i legitymacji, wyjaśnienie celu kontroli.
- Ustalenie tożsamości osoby kontrolowanej i wstępne rozpytanie.
- Kontrola pod kątem spalania odpadów (w uzasadnionych przypadkach – pobranie próbki odpadu paleniskowego).
- Kontrola paliw (oględziny, weryfikacja świadectwa jakości i rachunku; pomiar wilgotności w przypadku drewna kawałkowego).
- Kontrola instalacji (oględziny, weryfikacja dokumentacji).
- Weryfikacja danych w CEEB.
- Kontrola gospodarki odpadami i nieczystościami ciekłymi?
- Zakończenie kontroli, protokół elektroniczny, formularz inwentaryzacyjny do CEEB.
- Informacja, edukacja, wsparcie.

frank bold

Kontrola przestrzegania uchwały antysmogowej – pojęcie eksploatacji instalacji

- Art. 96 ust. 1 p.o.ś.: zakazy i ograniczenia w zakresie **eksploatacji instalacji**, w których następuje **spalanie paliw**.
- **Eksploatacja** – art. 3 pkt 3 p.o.ś.: użytkowanie instalacji lub urządzenia **oraz** utrzymywanie ich w sprawności.
- *Zgodnie z definicją wskazaną w powołanym* ***przepisie na eksploatację instalacji składają się dwa rodzaje czynności, występujące łącznie****: użytkowanie instalacji oraz utrzymywanie ich w sprawności.* (wyrok WSA w Warszawie z 25.11.2009 r., IV SA/Wa 1431/09, utrzymany w mocy przez NSA).
- Wniosek – samo posiadanie urządzenia grzewczego, które nie jest użytkowane, nie narusza uchwały antysmogowej (ale może naruszać np. warunki programu dotacyjnego).

frank bold

Kontrola przestrzegania planu działań krótkoterminowych

POZIOM 1 – ryzyko przekroczenia poziomu dopuszczalnego PM10

- Działania informacyjne, zalecenie stosowania lepszej jakości paliwa.

POZIOM 2 – ryzyko przekroczenia poziomu informowania dla PM10:

- **Zakaz** używania spalinowego sprzętu ogrodniczego i grilli.
- **Zakaz** palenia w kominkach (jeżeli nie stanowią jedynego źródła ciepła).
- **Zakaz** używania kotłów węglowych/na drewno jeżeli istnieje inny sposób ogrzewania pomieszczeń.

POZIOM 3 – ryzyko przekroczenia poziomu alarmowego dla PM10:

- **Zakaz** używania spalinowego sprzętu ogrodniczego.
- **Zakaz** palenia w kominkach (jeżeli nie stanowią jedynego źródła ciepła).

frank bold

Konieczność aktualizacji PDK?

- AAQD określa nowe poziomy informowania i alarmowe dla PM2,5 (50 µg/m^3) oraz PM10 (90 µg/m^3) .
- Poziom alarmowy: średnia dobowa przez trzy kolejne dni lub przez mniejszą liczbę dni, poziom informowania: jedna doba.
- Aktualnie brak poziomów dla PM2,5, poziom dla PM10 ustalone w prawie krajowym: 150 µg/m^3 (alarmowy) i 100 µg/m^3 (informowania).
- Nowe poziomy powinny obowiązywać od chwili transpozycji dyrektywy (nie czekamy do 2030 r.!).
- Prawdopodobnie po wejściu w życie ustawy o jakości powietrza ruszą prace nad nowymi PDK.

frank bold

Kontrola instalacji – na co zwracać uwagę.

- **Zbiornik buforowy** – wymagany w przypadku niemal wszystkich kotłów zasilanych ręcznie (zgazowujących) oraz części kotłów automatycznych.
- **Wykorzystywane paliwo** – powinno być zgodne z zaleceniami producenta (kocioł opalany niewłaściwym paliwem = „kopciuch”).
- **Niedozwolone przeróbki**, w szczególności montaż rusztów awaryjnych w kotłach automatycznych.
- **Pseudo-modernizacje, fałszywe tabliczki znamionowe** oraz **dokumentacja**.
- **Data pierwszego uruchomienia** instalacji w obecnym miejscu (**w przypadku kotłów 3 i 4 klasy**).

frank bold

Uchwały antysmogowe a sprzedaż paliw

- Wymagania jakościowe dla węgla określone w uchwale antysmogowej nie pokrywają się w pełni z obowiązującymi przepisami dotyczącymi wprowadzania węgla do obrotu (ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, rozporządzenie Ministra Przemysłu oraz Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 listopada 2024 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych).
- Wszystkie wymagania z uchwały antysmogowej spełniają paliwa:
  - węgiel orzech standard dla urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (tabela nr 3),
  - węgiel groszek standard dla urządzeń grzewczych klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu (tabela nr 5).
- **Ewentualne naruszenia przepisów o wprowadzaniu do obrotu paliw należy zgłaszać: Inspekcji Handlowej, UOKiK lub organom ścigania (Policja, prokuratura).**

frank bold

Utrudnianie lub udaremnianie kontroli

- **Art. 225 § 1 Kodeksu karnego:**

Kto osobie uprawnionej do przeprowadzania kontroli w zakresie ochrony środowiska lub osobie przybranej jej do pomocy udaremnia lub utrudnia wykonanie czynności służbowej,
podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.

- Zachowania te mogą wiązać się również z popełnieniem przestępstw naruszenia nietykalności cielesnej (art. 222 k.k.), wywierania wpływu na czynności urzędowe (art. 224 k.k.), znieważenia (art. 226 k.k.) **funkcjonariusza publicznego,** czy też przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów. **Kontrolujący (również urzędnik) jest funkcjonariuszem publicznym.**

frank bold

Kontrola w gminach bez straży gminnej

- Kontrola w gminach bez straży gminnej **jest możliwa** i może być **efektywna**.
- Podstawa to przeszkoleni i odpowiednio przygotowani pracownicy wyznaczeni do prowadzenia kontroli.
- **Różnice:**
  - **brak możliwości nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego**,
  - brak munduru (można zastąpić odpowiednią odzieżą ochronną, kamizelkami, legitymacjami służbowymi),
  - problem z kontrolą poza godzinami pracy urzędu.

frank bold

Powołanie straży gminnej

- Tworzenie straży gminnych, nawet w małych gminach – **kilkuosobowe**, straże gminne, możliwość umiejscowienia straży w strukturze urzędu gminy (art. 6 ust. 2 u.s.g.).
- Tworzenie **straży międzygminnych** na podstawie porozumienia pomiędzy sąsiadującymi gminami na obszarze jednego województwa (art. 3 ust. 1 u.s.g.).
- W porozumieniu określa się w szczególności:
  - zasięg terytorialny działania wspólnej straży,
  - sposób finansowania wspólnej straży,
  - radę gminy, która nada straży regulamin i może ją rozwiązać,
  - wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, któremu wspólna straż będzie podlegać.

frank bold

Wybrane czyny zabronione – naruszenie uchwały antysmogowej, POP, PDK

- **Art. 334 p.o.ś. (naruszenie uchwały antysmogowej):**

Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny

- **Art. 332 p.o.ś. (naruszenie planu działań krótkoterminowych):**

Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 92 ust. 1c, podlega karze grzywny.

- **Art. 331a p.o.ś. (naruszenie POP** – np. zakaz używania dmuchaw do liści):

Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 91 ust. 3 i 5, podlega karze grzywny.

- Art. 331a p.o.ś. w końcu dodany do rozporządzenia mandatowego, nadal brak 332 p.o.ś. – straż gminna nie może ukarać mandatem.

frank bold

Czyny zabronione związane ze spalaniem odpadów

- **Art. 191 ustawy o odpadach:**

*Kto, wbrew przepisowi art. 155, **termicznie przekształca odpady poza spalarnią** odpadów lub współspalarnią odpadów, podlega karze aresztu albo grzywny.*

- **Art. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:**

2. Kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 5 ust. 1 – podlega karze grzywny.

- Art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek **pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy** i przepisami odrębnymi.
- Inne możliwe kwalifikacje, np. art. 82 § 1 pkt 3 Kodeksu wykroczeń (używanie instalacji w sposób niezgodny z przeznaczeniem, jeżeli może się to przyczynić do **wystąpienia pożaru**).

Spalanie odpadów jako przestępstwo

- W szczególnych przypadkach: **art. 183 Kodeksu karnego**:

Kto wbrew przepisom składuje, usuwa, przetwarza, zbiera, unieszkodliwia, transportuje odpady lub substancje albo dokonuje odzysku odpadów lub substancji w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym, podlega karze pozbawienia wolności od roku do lat 10.

- Do rozważenia w przypadku spalania odpadów na dużą skalę, zwłaszcza odpadów niebezpiecznych (np. oleje przepracowane, podkłady kolejowe). Spalanie mebli tapicerowanych z pianką PU (emisja HCN, HCl) w miejscu, do którego mają dostęp dzieci.
- **Art. 160 Kodeksu karnego** – narażenie człowieka na niebezpieczeństwo – w skrajnych przypadkach (np. silnie toksyczne spaliny).

Czy spalanie odpadów może być legalne?

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. z 2016 r. poz. 93).
- M.in. opakowania z drewna, odpadowa masa roślnna – można wykorzystać jako paliwo w instalacji (proces odzysku R1).

frank bold

Czyny zabronione dotyczące CEEB

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów i centralnej ewidencji emisyjności budynków:

- **Art. 27h ust. 1**:

1. Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie składa w terminie deklaracji, podlega karze grzywny.

2. Nie podlega karze, o której mowa w ust. 1, sprawca, który złożył deklarację po terminie, jeżeli złożenie deklaracji nastąpiło przed dniem, w którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta powziął wiadomość o popełnieniu wykroczenia.

Art. 27 g ust. 3a (obowiązuje od 20.09.2022 r.):

3a. Deklarację składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia. (…)

- Odpowiedzialność za składanie fałszywego oświadczenia – **art. 233 § 6 k.k.** (przestępstwo **umyślne**).

frank bold

Postępowanie po ujawnieniu wykroczenia

- **Gminy ze strażą gminną:**
  - **mandat** (zasila budżet gminy),
  - **wniosek** o ukaranie.
- **Gminy bez straży gminnej:**
  - **porozumienie z Policją** – art. 13 ust. 4 i 4a-4b ustawy o Policji,
  - **wezwanie Policji** na miejsce zdarzenia po ujawnieniu wykroczenia,
  - **pisemne zawiadomienie o wykroczeniu** na podstawie protokołu z kontroli i zebranego materiału dowodowego,
  - **wniosek o ukaranie** (wójt, burmistrz, prezydent miasta jako oskarżyciel publiczny).

frank bold

Prawo występowania jako oskarżyciel publiczny

- **Art. 379 ust. 4 p.o.ś.:**

4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa, minister właściwy do spraw klimatu lub osoby przez nich upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

- **Art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy o strażach gminnych:**

Dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

- **Art. 17 § 3 k.p.w.:**

Organom administracji rządowej i samorządowej, organom kontroli państwowej i kontroli samorządu terytorialnego oraz strażom gminnym (miejskim) ***uprawnienia oskarżyciela publicznego przysługują tylko wówczas, gdy w zakresie swego działania w tym w trakcie prowadzonych czynności wyjaśniających ujawniły wykroczenia*** *i wystąpiły z wnioskiem o ukaranie.*

frank bold

Środki oddziaływania wychowawczego

- Art. 41 k.w.:

W stosunku do sprawcy czynu można poprzestać na zastosowaniu pouczenia, zwróceniu uwagi, ostrzeżeniu lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego*.*

- W doktrynie wskazuje się, że:

art. 41 k.w. stanowi wyraz zasady ***preferencji środków pozakarnych****, zgodnie z którą środki te, jako forma reakcji na wykroczenie, mają pierwszeństwo przed karami przewidzianymi w Kodeksie wykroczeń* (I. Kosierb [w:] Kodeks wykroczeń. Komentarz, red. J. Lachowski, Warszawa 2021, art. 41.)

- Należy kierować się **racjonalizmem** w ocenie czynu i sprawcy wykroczenia, a **zasadniczym kryterium rezygnacji z kary powinien być niewielki stopień społecznej szkodliwości czynu**.
- Można brać pod uwagę okoliczności łagodzące określone w art. 33 § 3 k.w., między innymi:

1) działanie sprawcy wykroczenia pod wpływem ciężkich warunków rodzinnych lub osobistych;

3) działanie z pobudek zasługujących na uwzględnienie;

frank bold

Decyzja nakazująca ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko

- Decyzja wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wydawana na podstawie art. 363 p.o.ś.
- Dodatkowy sposób egzekwowania przestrzegania uchwały antysmogowej – sprawdzony w praktyce.
- Wyrok WSA w Gliwicach z 29 marca 2023 r., sygn. II SA/Gl 88/23:
  - Jeżeli kocioł jest eksploatowany z naruszeniem uchwały antysmogowej, to wykazanie negatywnego oddziaływania na środowisko **nie wymaga** przeprowadzenia dowodu z opinii biegłego.
  - Odpowiedzialność za popełnienie wykroczenia (naruszenie uchwały antysmogowej) **nie wyklucza wydania decyzji z art. 363 p.o.ś**.
- *Nałożenie obowiązków wynikających z art. 363 ust. 1 p.o.ś. wymaga ustalenia, że dana osoba fizyczna dopuściła się negatywnego oddziaływania na środowisko. Działalność polegająca na wywieraniu negatywnego wpływu na środowisko obejmuje takie działanie, które narusza obowiązujące standardy korzystania ze środowiska.* – wyrok WSA w Krakowie z 26.07.2023 r., II SA/Kr 325/23
- Możliwe jest również wydanie decyzji w przypadku eksploatacji kotła bez naruszenia uchwały antysmogowej (należy zebrać dowody potwierdzające negatywne oddziaływanie na środowisko – w szczególności opinię biegłego).

frank bold

DECYZJA

Na podstawie art. 363 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późń. zm.)

ORZEKAM

I. Nałożyć na [redacted] obowiązek ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, eksploatującego kocioł grzewczy w budynku znajdującym się pod adresem ul. [redacted]

II. Określić zakres czynności zmierzających do wykonania obowiązku, o którym mowa w pkt I:

- wyposażyć kocioł na paliwo stałe Ogniwo Classic DS. 24 kW w zbiornik akumulacyjny zgodnie z pkt. 2.2.5 Dokumentacji Techniczno-Rozruchowej oraz opalać kocioł węglem kamiennym typu orzech zgodnie z Zaświadczeniem nr. WE/SK 2020/72K/4 z dnia 19.10. 2020 r. Zakładu Badań i Atestacji „ZETOM" w Katowicach,
- lub wymienić kocioł Ogniowo Classic 24 kW obecnie nie spełniający wymagań określonych Rozporządzeniem Komisji UE 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Dz.U. UE L193/100 z 21.07.2015) na kocioł spełniający ww wymagania zgodnie z zapisami Uchwały Nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- lub wymienić kocioł Ogniowo Classic 24 kW na inne ekologiczne źródło ciepła np. piec gazowy, pompę ciepła, ogrzewanie elektryczne.

III. Określić termin wykonania obowiązku: do 31 grudnia 2021 r.

WÓJT GMINY SZERZYNY
38-246 Szerzyny 521

ROŚ.604.1.1.2026 Szerzyny, dnia 17 sierpnia 2026 r.

DECYZJA

Na podstawie art 104. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), w zw. z art. 363 oraz art. 362 ust. 2-5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) oraz w zw. z § 2 pkt 1 i § 4 uchwały uchway Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 roku w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 787 ze zm.), po rozpatrzeniu materiału dowodowego w postępowaniu administracyjnym w sprawie ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko przez osobę eksploatującą urządzenie grzewcze na nieruchomości pod adresem: [redacted]

orzekam

postanawiam nakazać Panu [redacted] – właścicielowi nieruchomości położonej pod adresem: [redacted] - ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko spowodowanego użytkowaniem kotła C.O. w budynku mieszkalnym pod wyżej wskazanym adresem, poprzez zwiększenie pojemności zbiornika akumulacyjnego do pojemności co najmniej zalecanej przez producenta tj. 450 l. w terminie do 2 miesięcy od dnia uprawomocnienia niniejszej decyzji.

Z dokumentacji kotła Ogniwo Bio 12 wynika, iż do kotła o mocy 12 kW zalecany jest bufor o minimalnej objętości 450 l.

W związku z powyższym, w ślad za zaleceniami Producenta kotła, nakłada się obowiązek doposażenia kotła będącego przedmiotem niniejszego postępowania w zbiornik akumulacyjny o pojemności co najmniej zalecanej przez Producenta tj. 450 l. w terminie 2 miesięcy od dnia uprawomocnienia niniejszej decyzji.

Starosta Myślenicki

32-400 Myślenice, ul. M. Reja 13, tel. 12 274 97 40, fax. 12 274 97 42
e-mail: starostwo@myslenicki.pl, FB: www.facebook.com/myslenicki/ www.myslenicki.pl
REGON: 35 15 54 459 NIP:681-16-92-325

GM.606.1.2022

Myślenice, dnia 28 lipca 2022r.

Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm./ oraz art. 362 ust. 1 pkt. 1, ust. 2, art. 376, art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 1973 z późn. zm./, po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu na podstawie postanowienia Starosty Myślenickiego z dnia 12 kwietnia 2022r. znak: GM.606.1.2022,

Starosta Myślenicki

1. **Nakłada na Pana** [redacted] prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą: [redacted], na terenie zakładu zlokalizowanego w miejscowości [redacted], **obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza.**
2. **Obowiązek** ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, wymieniony w punkcie 1 niniejszej decyzji, należy **wykonać poprzez zdemontowanie** zainstalowanych na terenie zakładu, znajdującego się pod adresem [redacted], niżej określonych kotłów grzewczych:
   - uniwersalnego kotła stalowego, klasy 4, wyprodukowanego w 2016r. przez KONMET Łukasz Rydz, o numerze fabrycznym 84/16 i nominalnej mocy cieplnej 350 kW,
   - uniwersalnego kotła stalowego, klasy 4, wyprodukowanego w 2016r. przez KONMET Łukasz Rydz, o numerze fabrycznym 85/16 i nominalnej mocy cieplnej 350 kW.
3. **Termin wykonania obowiązku** ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, określonego w punkcie 1 i 2 niniejszej decyzji, **ustala się do dnia 30 września 2022r.**
4. O wykonaniu obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisku i jego zagrożenia, określonego w punkcie 1 i 2 niniejszej decyzji [redacted] powiadomi pisemnie Starostę Myślenickiego w terminie do 7 dni od dnia wykonania obowiązku.

frank bold

Zalety decyzji z art. 363 p.o.ś.

- Indywidualna decyzja adresowana do konkretnej osoby – efekt psychologiczny.
- Możliwość przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego w administracji, w tym nałożenie **grzywny celem przymuszenia** (łącznie nawet 50 000 zł).

Dziękuję za uwagę!



Miłosz Jakubowski
radca prawny

milosz.jakubowski@frankbold.org
530 025 442

frank bold