



(Projekt stanowiska przygotowany przez Województwo Mazowieckie- po wniesieniu nowych propozycji)

STANOWISKO KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP

w sprawie finansowania działalności klubu radnych województw.

Art. 29 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596, z późn. zm.) określa kwestie formalne związane z tworzeniem klubu radnych w organach stanowiących województwa. Ustawodawca wyposażając radnych w uprawnienie do zrzeszania się w kluby radnych, uczynił to w sposób **nieprecyzyjny, wzbudzający poważne wątpliwości przy interpretacji i stosowaniu prawa**. Pominął bowiem **w samej ustawie regulacje dotyczące kwestii finansowania przez samorządy województw ze środków publicznych funkcjonowania klubów radnych i dokonał w tym zakresie dość niejasnego odesłania do statutów poszczególnych województw**.

Nie należy zapominać, iż radny reprezentuje całą wspólnotę samorządową, tzn. wszystkich mieszkańców województwa, a nie tylko swój komitet bądź swoich wyborców. Posiada on nie tylko szereg praw, ale i obowiązków łączących się z wykonywaniem mandatu radnego.

Radny ma ustawowy obowiązek utrzymania stałej więzi z mieszkańcami oraz organizacjami. W ramach tego obowiązku radny powinien przyjmować postulaty mieszkańców oraz przedstawiać je do rozpatrzenia właściwym komisjom sejmiku, czy też zarządowi. Są to tylko nieliczne z obowiązków nałożonych na radnych, które wykraczają poza udział radnego w pracach organów samorządu województwa i wiążą się z koniecznością dysponowania przez kluby radnych dodatkowymi środkami finansowymi niż otrzymywane w postaci diet.

Nie ulega zatem wątpliwości, iż **brak jasnego i wyraźnego uregulowania w ustawie spraw finansowania działalności klubów radnych stanowi znaczne utrudnienie, a często wręcz uniemożliwia radnym zrzeszonym w klubach pełną realizację obowiązków**

wynikających z pełnionych funkcji. Należy mieć na uwadze, że kluby radnych **mogą mieć** inicjatywę uchwałodawczą i opiniodawczą.

Dodatkowo, brak odpowiednich zapisów ustawy **stwarza istotne trudności w jednoznacznym, prawidłowym unormowaniu problematyki** pokrywania kosztów działalności klubów radnych, w tym pokrywania kosztów działalności biur. To sprawia, że kluby radnych województw stają się konstrukcjami fasadowymi bez realnej możliwości działania.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, jak i w myśl literatury przedmiotu, możliwość funkcjonowania klubu radnych przy organach jednostek samorządu terytorialnego jest wypełnieniem dyspozycji przepisu art. 58 Konstytucji RP.

Status prawny klubów radnych ma istotne znaczenie przy rozstrzygnięciu kwestii związanej z możliwością finansowania ich działalności przez jednostkę samorządu terytorialnego. Samorząd województwa, jak i jego organy, zobowiązany jest do działania na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż możliwość finansowania klubów radnych przy sejmiku województwa byłaby **bez żadnych wątpliwości interpretacyjnych** dopuszczalna i **transparentna**, gdyby przepisy ustawy o samorządzie województwa zawierały **jednoznaczne i wspólne dla wszystkich województw** treści dotyczące możliwości ich finansowania ze środków publicznych.

Najprostszym, a zarazem najbardziej efektywnym rozwiązaniem opisanego problemu, byłaby zmiana zapisów art. 29 ustawy o samorządzie województwa. Proponuje się zatem, aby dotychczasowe jego brzmienie:

„Radni mogą tworzyć kluby radnych działające na zasadach określonych w statucie województwa”,

zmienić w następujący sposób:

„art. 29. 1. Radni mogą tworzyć kluby radnych działające na zasadach określonych w statucie województwa.”

2. Do obsługi swojej działalności, kluby o których mowa w ust. 1 mogą tworzyć biura klubów.

3. Kluby radnych otrzymują środki finansowe na pokrycie swojej działalności, w tym na pokrycie działalności biur klubów, w wysokości określonej w budżecie województwa. Środki te nie mogą być wykorzystane na cele inne niż określone w zdaniu pierwszym”.

Wprowadzenie zmiany zapisów art. 29 ustawy w powyższym sposób pozwoli na bardziej efektywne działania klubu radnych, odpowiadając tym samym na realne potrzeby wspólnoty samorządowej.

**Przewodniczący
Konwentu Marszałków
Województw RP**

Marek Woźniak