



## **STANOWISKO KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP**

### **w sprawie zmiany ustawy Prawo ochrony środowiska.**

Zgodnie z art. 293 ustawy z dnia 27 stycznia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.), podmiot który magazynuje odpady bez wymaganej decyzji określającej sposób i miejsce magazynowania lub składowe odpady w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym jest zobowiązany do ponoszenia opłat podwyższonych, których wysokość zależy od rodzaju, ilości i czasu składowania odpadów.

Przypadki, w których posiadacze odpadów postępują z nimi niezgodnie z obowiązującymi przepisami, bez wymaganych regulacji formalno – prawnych, zdarzają się często. Instrument finansowy, jakim są opłaty podwyższone za postępowanie z odpadami bez wymaganych decyzji administracyjnych, jest niestety w wielu sytuacjach nieskuteczny. Wynika to z przyjęcia w ustawie wadliwego sposobu naliczania opłat podwyższonych. Marszałek województwa jako organ właściwy w sprawie wymierzenia przedmiotowych opłat, prowadząc postępowanie administracyjne, spotyka się z szeregiem trudności, które uniemożliwiają skuteczne ich wyegzekwowanie od podmiotów odpowiedzialnych za magazynowanie odpadów bez wymaganej decyzji określającej sposób i miejsce magazynowania oraz za ich składowanie w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym. Biorąc pod uwagę fakt, że większość takich postępowań dotyczy odpadów, dla których nie jest prowadzona stosowna ewidencja, ustalenie ich rodzaju i ilości jest niezwykle trudne, a określenie czasu składowania (z dokładnością do jednej doby) wręcz niemożliwe. Kolejną istotną trudność stanowi przeprowadzenie skutecznej egzekucji opłaty podwyższonej wymierzonej w drodze decyzji. Nawet jeżeli w wyniku przeprowadzonego postępowania udaje się ustalić bądź oszacować ilość i czas składowanych odpadów, najczęściej wymierzona opłata jest bardzo wysoka, sięga rzędu od kilkudziesięciu tysięcy złotych do kilkuset milionów złotych. Sama próba podjęcia egzekucji opłat liczonych w milionach złotych powoduje, że marszałek województwa wydaje wyższą kwotę na pokrycie kosztów egzekucyjnych niż udaje się ściągnąć od dłużnika.

Powyższe potwierdza jak bardzo nieprzemysłany jest obecny sposób naliczania przedmiotowych opłat. Konieczne jest uproszczenie przepisów dotyczących opłat podwyższonych.

Zasadne wydaje się wprowadzenie w tym przypadku administracyjnych kar pieniężnych (w miejsce obecnych opłat podwyższonych), których wysokość powinna być zależna od rodzaju naruszenia, okresu jego trwania i rozmiarów prowadzonej działalności. Proponowane rozwiązanie (w przeciwieństwie do obecnego) nie wymagałoby szczegółowego ustalania rodzaju odpadów, ich ilości i czasu składowania. Samo stwierdzenie tego faktu byłoby podstawą do wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej. Natomiast ogólne oszacowanie (w przybliżeniu) czasu składowania, rodzaju odpadów i ich ilości wpływałoby na wysokość takiej kary.

Tym samym, równoległe winna być dokonana zmiana w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zm.), poprzez uchylenie w art. 194 ustępu 2, który w obecnym stanie prawnym, uniemożliwia bezpośrednie zastosowanie przez wojewódzką inspekcję ochrony środowiska administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 194 ust. 1 pkt 4 dopóki nie zostanie ustalone, że za naruszenie może być ustalona opłata podwyższona.

W celu skutecznego nakłonienia posiadacza odpadów do zaprzestania naruszania obowiązujących w tym zakresie przepisów, powinna istnieć możliwość wymierzania tej kary wielokrotnie. Takie rozwiązanie przyczyniłyby się niewątpliwie do skuteczniejszego egzekwowania obowiązującego prawa oraz do urealnienia wysokości tych kar.

**Przewodniczący  
Konwentu Marszałków  
Województw RP**

**Marek Woźniak**